

Леденева В.Ю., д.соц.н.  
Зав.кафедрой миграционной политики  
и демографической безопасности ИПиНБ

### **Доклад**

на межрегиональном семинар-совещании "Практика взаимодействия регионов и некоммерческих организаций Сибири в сфере реализации государственной национальной политики. Этносоциальные процессы в Сибирском федеральном округе: общее и особенное",  
24-28 августа 2016г., г. Красноярск

### **"Интеграционный потенциал мигрантов и проблемы миграционной безопасности в современной России"**

Современное российское общество характеризуется высоким уровнем межэтнической конфликтности. Это связано с наличием нескольких обостряющихся тенденций, имеющих глубокий и долгосрочный характер. Современные этнические конфликты – это частое явление в отдельных субъектах, представляющие угрозу политической стабильности общества. Сегодня ученые выделяют свыше двухсот зон конфликтности, большая часть которых является ареалом пребывания мигрантов.

Численность *внутренних мигрантов* составляет порядка 740 млн чел., что почти в четыре раза превышает число международных мигрантов.

*Международная миграция* составляет около 230 млн чел. По материалам исследований ООН, в настоящее время миграцией охвачено 218 стран, количество людей, живущих вне стран своего рождения или гражданства, оценивается в 175 млн. чел., что составляет около 3% от общей численности населения мира.

В связи со столь мощным воздействием миграции современное общество оказалось недостаточно готово к эффективному ответу на данный вызов.

Миграция характеризуется как чрезвычайно сложный и противоречивый процесс. Она может оцениваться как позитивный фактор со стороны воспроизводства трудоспособного населения, что важно для экономического развития, преодоления отрицательной демографической динамики, с другой стороны, может оцениваться как фактор, способствующий росту социальной напряженности и недовольства, безработицы, осложнением жизнедеятельности приезжих, не знающих языка принимающей страны, ее культуры, быта, повседневной жизни.

В контексте международных миграционных процессов необходимо говорить о миграционной безопасности России. Миграционная безопасность – это состояние юридической защищенности интересов личности, общества и государства, которые могут быть подвержены угрозам в результате въезда в Российскую Федерацию, выезда из нее, пребывания и проживания на

территории страны как иностранных граждан и лиц без гражданства, так и граждан Российской Федерации.

Концептуальными задачами миграционной политики, в контексте решения задач национальной безопасности, на наш взгляд, могут быть стимулирование внутренней миграции; сокращение эмиграционного оттока населения из России и стимулирование притока нужных для страны категорий иммигрантов на постоянное место жительства, работу и учебу в необходимых параметрах.

В полиэтничном российском обществе особое значение имеет регулирование межэтнических отношений. Часто эксперты ищут причины конфликтов среди мигрантов и принимающего населения в сфере межнациональных и межэтнических отношений. Национальная принадлежность индивида становится ключевым моментом в таких ситуациях. Этнические конфликты не являются чем-то исключительным, во многих странах, да и в целом, в истории человечества, конфликты на национальной почве имели подчас решающее значение для дальнейшего развития того или иного государства.

Необходимо учитывать тот факт, что большая часть трудовых мигрантов, изначально прибывает в Россию только с экономическими целями, не ставя перед собой задачи остаться в России и перевести сюда семью. Для них главное получить работу, заработать денег, отправить их на родину семье. Однако, если у мигранта ситуация с трудоустройством складывается благополучно: он находит соответствующую работу, имеет неплохой доход, налаживает отношения с окружением (мигрантами и принимающим населением), в таком случае, он начинает понимать, что хотел бы остаться в России надолго, чтобы его дети получили в России образование. Интеграционный потенциал мигранта выражается в намерении быть полноправным участником в жизни россиян, вносить свой вклад в социально-экономическое развитие. Именно такие мигранты потенциально готовы интегрироваться в российское общество и миграционная политика должна быть нацелена на то, что использовать этот потенциал в решении проблем миграционной безопасности.

Объективные социокультурные ограничения адаптации и интеграции мигрантов заключаются в отрицательном восприятии принимающим населением мигрантских общностей и отрицательные социальные практики взаимодействия с мигрантами; слабых адаптивных возможностей большинства мигрантов, их недостаточная включенность в повседневный социальный и культурный контекст принимающей стороны, отсутствие у них потребности следовать общепринятым образцам и традициям и/или незнание этих образцов и традиций; специфическом историческом опыте и традициях межкультурного взаимодействия принимающего населения, особенности и стереотипы общественного сознания россиян.

Проблемы социокультурной интеграции мигрантов:

1. неподготовленность мигрантов к работе в России. С 2015 года трудовые мигранты из государств СНГ с безвизовым порядком въезда в

Россию для получения патента должны сдавать экзамены на знание русского языка, истории и основ законодательства, Однако многие из них покупают соответствующие сертификаты и как не знали русского языка, так его и не знают.

2. проблемы легализации пребывания мигрантов, а отсюда – вытекающие проблемы с официальным трудоустройством, получением социальной и медицинской помощи. Эти проблемы эти, по мнению экспертов, носят системный характер и силами только общественных организаций, а также неформальными связями решены быть не могут. Несовершенство законодательства в отношении мигрантов – вот главная проблема, называемая экспертами.

3. местное население и иностранные трудовые мигранты в настоящее время практически не поддерживают личных и дружеских контактов вне сферы трудовых отношений, что создает питательную среду для разобщенности и конфликтности в социуме, не способствует формированию региональной и местной идентичности.

Конфронтация этнических мигрантов и россиян усугубляется не только за счет незнания, прибывающими мигрантами русского языка, основ российского законодательства, но и за счет роста этнических гетто в российских мегаполисах, что уже само по себе является вызовом для национальной безопасности России.

Направлениями деятельности диаспор в поддержке мигрантов являются:

1. Экономическая поддержка. Данное направление декларируется в качестве основного представителями диаспор народов Средней Азии. Экономическая поддержка реализуется в первую очередь путем решения проблемы трудоустройства вновь прибывающих в регион мигрантов.

2. Обеспечение безопасности и правовая поддержка. Это направление деятельности диаспор подразумевает, прежде всего, правовую поддержку трудовых мигрантов в процессе их регистрации и получения рабочего места. Диаспоры занимаются поддержкой своих соплеменников, попавших в конфликтные ситуации.

3. Образовательная деятельность. Первое направление – это обучение родному языку, религии и родной культуре детей своей национальности.

Второе направление – обучение вновь прибывших мигрантов русскому языку.

4. Культурная деятельность. Сохранение и развитие национальной культуры также указывается лидерами диаспор в качестве важного направления их деятельности. Оно реализуется, во-первых, за счет создания и поддержки самодеятельных коллективов, занимающихся народными танцами, пением, и отдельных артистов и художников. Во-вторых, это организация и совместное проведение национальных и религиозных праздников и дней культуры того или иного народа

5. Информационная деятельность. Создание собственных регулярных печатных изданий и сайтов. В качестве целей данного направления

обозначается информирование членов диаспоры о предстоящих событиях и мероприятиях, а также презентация общественно-политической и культурной жизни народа.

Выводы:

- рассмотрение регионов как единого субъекта миграционной политики существенно затрудняет решение разнообразных проблем в сфере миграции;
- меры в области социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов, предпринимаемые государственными и негосударственными организациями, характеризуются низкой эффективностью;
- низкая эффективность вызвана в первую очередь эпизодическим и разрозненным характером мероприятий и инициатив, реализуемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Таким образом, в постсоветской России проблемы мигрантов, а также конфликты, обусловленные низким уровнем интеграционного потенциала мигрантов, являются одними из наиболее острых. Причины данных явлений кроются в отсутствии системы взаимодействия региональных и федеральных миграционных служб, коррумпированность на местах и т.д. Лишь в последнее десятилетие интерес государства привел к принятию ряда федеральных программ, способных в перспективе снизить уровень конфликтности мигрантов, оптимизировать деструктивные последствия миграции.

Рекомендации по адаптации и интеграции мигрантов:

1. Необходимо четко понять главную цель миграционной политики России, для привлечения необходимой категории мигрантов.
2. Негосударственная поддержка адаптации мигрантов должна осуществляться силами добровольных некоммерческих объединений.
3. Основная работа по адаптации трудовых мигрантов должна быть организована на уровнях субъекта федерации/муниципалитета, и исходить из миграционной ситуации, сложившихся специфических проблем региона в сфере миграции, а также из ресурсного потенциала.
4. Реализация программ культурной интеграции должна быть направлена как на местное население (с целью снижения настроений ксенофобии), так и на мигрантов, целесообразно разрабатывать и проекты, ориентированные на смешанную аудиторию.
5. Важнейшим элементом механизма социальной адаптации мигрантов являются научно-исследовательские организации и ВУЗы, в задачи которых входит проведение научно-исследовательских работ.
6. Региональные и муниципальные адаптационные программы должны иметь адресный характер и учитывать, к какой группе трудовых мигрантов они обращены.