



ФАС России

---

# БОРЬБА С КАРТЕЛЯМИ

ИТОГИ, ВЫЗОВЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

**Тенишев А.П.**

к.ю.н., заведующий кафедрой  
конкурентного права ИПиНБ РАНХиГС  
при Президенте РФ

Статья Закона о защите конкуренции	Возбуждено дел в 2018 году	Возбуждено дел в 1 пг 2019 года
Статья 11 (всего), в том числе:	384	266
▣ часть 1 (картели)	332 (86,5%)	209 (78,57%)
из них сговоров на торгах	283 (85,2%)	193 (92,34%)
▣ часть 2 («вертикальные» соглашения)	1	1
▣ часть 3 (соглашения на рынке электрической энергии)	0	0
▣ часть 4 (иные соглашения)	46 (12%)	47 (17,67%)
▣ часть 5 (координация экономической деятельности)	5 (1,3%)	7 (2,63%)
Статья 11.1	2	2
Статья 16	300	194
Статья 17 (п.1 ч.1 – соглашения)	82	45

Статья Закона о защите конкуренции, по которой обжаловалось решение о нарушении АМЗ	Количество обжалуемых решений ФАС России в 2017 году	Количество обжалуемых решений ФАС России в 2018 году
Статья 11 (всего), в том числе:	157	152
▣ Центральный аппарат	14	19
▣ ТО ФАС	143	133

В 2017 году судами отменено **5,7%** всех решений ФАС России и ее территориальных органов об антиконкурентных соглашениях, в 2018 году судами отменено **3%** решений.





ежегодный объем государственных закупок составляет около **30 триллионов рублей**, что составляет **около 40% от ВВП**.

Оценка ущерба от картелей составляет **от 1,5 – 2% от ВВП**

Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»: <...> осуществления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, **предотвращение картельных сговоров**.

**В результате сговоров на торгах дискредитируется сама идея торгов**  
СГОВОРЫ НА ТОРГАХ = АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ или ПРЕСТУПЛЕНИЕ = КОРРУПЦИЯ + СУЩЕСТВЕННЫЙ УЩЕРБ ГОСУДАРСТВУ + ПОДРЫВ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## НЕКОТОРЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Искусственный рост цен



Отсутствие новых, более качественных товаров, меньший выбор товаров



Отсутствие у хозяйствующих субъектов мотивов для развития, инноваций, повышения эффективности



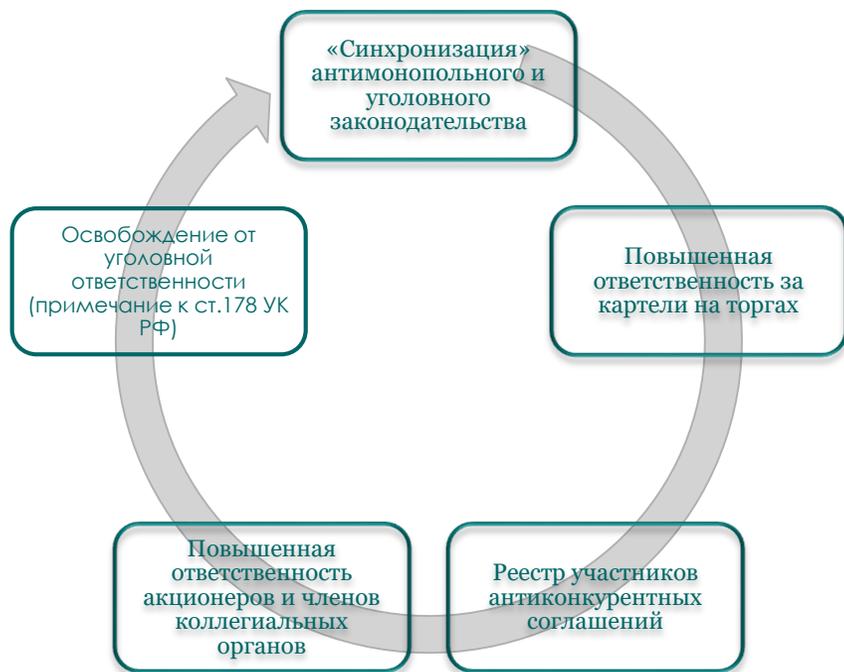
Недопущение на рынок новых игроков, стагнация рынка



**Приведение нормативных и иных актов** федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления **в соответствие** с требованиями **антимонопольного законодательства** Российской Федерации

## Законопроекты

Федеральные законы **о внесении изменений в УК РФ, УПК РФ, КоАП РФ, Закон о защите конкуренции** и отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на **ужесточение ответственности** за заключение и реализацию антиконкурентных соглашений **внесены** в Правительство Российской Федерации



## Инициативы



Закрепление необходимости получения заключения антимонопольного органа при возбуждении уголовных дел по статье 178 УК РФ



- Разграничение координатора и организатора картеля;
- определение признаков ограничения конкуренции на торгах и исключение иммунитета для подконтрольной группы лиц в случае сговора на торгах
- Дифференциация антимонопольного процесса



- Ужесточение ответственности в случае рецидива;
- снижение штрафа в случае его добровольной уплаты;
- введение оборотных штрафов за воспрепятствование проверкам



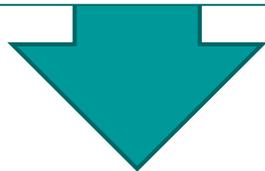
Конкретизация законодательства в части возможности антимонопольного органа получать доступ к тайне связи, банковской тайне и пр.



Уголовно-правовые запреты в сфере экономической деятельности и санкции за их нарушение были сформулированы законодателем в 1996 году, когда еще только **начинала формироваться рыночная экономика** страны и правовые механизмы управлению ею.

С 1996 года глава 22 УК РФ о преступлениях в сфере экономической деятельности претерпела в основном лишь **количественные разнонаправленные изменения**. За это время экономика страны изменилась существенно, став более мощной, динамичной и, в значительной степени, цифровой. Терминология УК и всего антикриминального законодательства явно отстает от этой реальности. До настоящего времени **официально не сформулированы основные цели и принципы уголовной политики**, в том числе в сфере экономики. Можно сказать, что ясная уголовно-правовая политика в этой сфере просто отсутствует.

Изменение уголовно-правовой политики это один из путей развития конкуренции и свободы предпринимательства. Вся **глава 22 УК РФ нуждается в серьезной ревизии** и оценке существующих в ней уголовно-правовых запретов с точки зрения общественной опасности. У нас практически не применяется уголовная ответственность за **картели как наиболее опасный вид экономических преступлений**, и в то же время ежегодно сотни предпринимателей осуждаются за преступления, общественная опасность которых весьма сомнительна



# Необходимость актуализации подзаконных нормативных актов и разъяснений антимонопольного органа

Актуализация Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220  
«Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке»

1. анализ состояния конкуренции на товарном рынке и **анализ состояния конкуренции на торгах;**
2. **новые критерии взаимозаменяемости;**
3. **совершенствование процедуры** проведения анализа состояния конкуренции по делам об антиконкурентных соглашениях

Подготовка **разъяснений** ФАС России по вопросам **допустимости** различных форм взаимодействия между организатором (заказчиком) и участником закупок



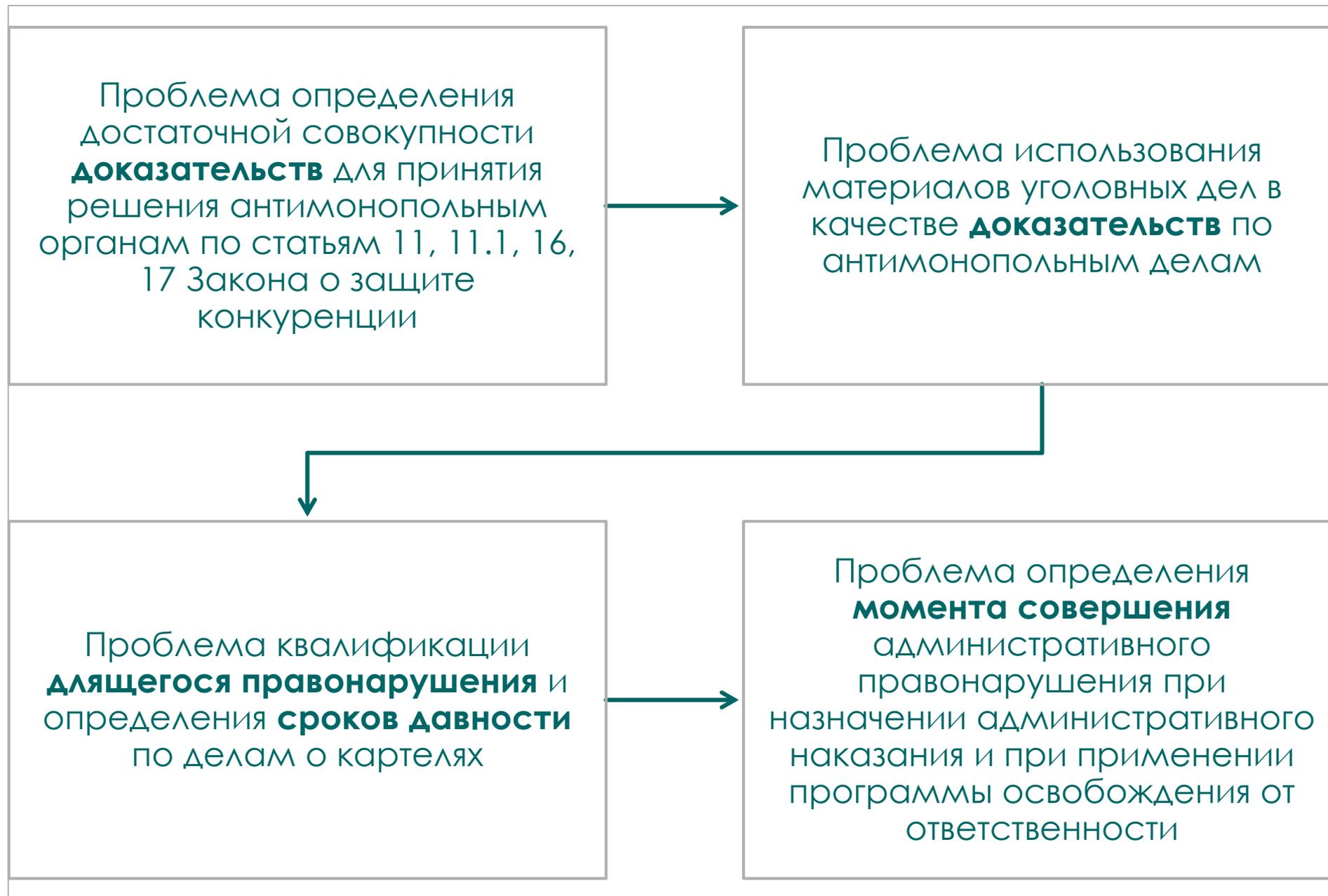
### Разъяснение №6 Президиума ФАС России

(утв. Протоколом от 25.05.2016 № 7)

#### 6. Доказывание и расчет убытков, причиненных нарушением антимонопольного законодательства

- ✓ Лицо, права и интересы которого нарушены в результате нарушения антимонопольного законодательства, вправе обратиться в суд, арбитражный суд с исками, в том числе о возмещении убытков (ч. 3 ст. 37 Закона о защите конкуренции).
- ✓ Гражданское законодательство подразделяет убытки на реальный ущерб (включает в себя расходы, которые уже произведены пострадавшим лицом, так и расходы, которые такому лицу только предстоит произвести для восстановления нарушенного права) и упущенную выгоду.
- ✓ Решение антимонопольного органа по делу о нарушении антимонопольного законодательства существенно облегчает бремя доказывания самого правонарушения, но не снижает требований к доказыванию истцом самого факта причинения убытков и наличия причинно-следственной связи (постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 04.09.2013 по делу № А40-135137/2012).





## Минимизация антимонопольных рисков:

заинтересованность и  
поддержка руководства

определение ответственного  
подразделения (сотрудника)

меры по оценке и  
снижению рисков

обучение сотрудников

контроль и оценка  
эффективности



**Спасибо за внимание!**



**ФАС России**