

***Государственные реформы развития Дальнего Востока:
аграрная реформа 1906 года и Закон о «дальневосточном гектаре» 2016 года.***

Аннотация: в статье раскрывается значение принятия закона о «дальневосточном гектаре» как наследия аграрной реформы П.А. Столыпина 1906 года, анализируется влияние закона на социально-экономическое развитие Дальнего Востока России.

Ключевые слова: Дальний Восток, П.А. Столыпин, аграрная реформа, дальневосточный гектар, отток населения, Российская Империя, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока

Annotation: the article reveals importance of the law about “far eastern hectare” as an inheritance of P.A. Stolypin agrarian reform 1906, analyzes how the law influences social-economic development of Russian Far East

Key words: Russian Far East, P.A. Stolypin, agrarian reform, far eastern hectare, depopulation, the Russian Empire, Russian Ministry of development of the Russian Far East

«Если российскому двуглавному орлу отрубить голову, смотрящую на Восток, он не станет смотреть только на Запад. Он просто истечет кровью»
П.А. Столыпин, выступление в Государственной Думе, 1906 г.

В своем ежегодном послании Федеральному собранию Российской Федерации Владимир Путин обозначил развитие Дальнего Востока России как приоритет на весь XXI век. Современная государственная политика России направлена на раскрытие экономического и инвестиционного потенциала Дальнего Востока, интеграцию региона в мировую торговую сеть и создание в нем наиболее благоприятных условий для работы и жизни. При этом на Дальнем Востоке существует круг серьезных проблем: демографический спад, отток населения, неразвитая транспортная инфраструктура, недостаток жилья, низкие заработные платы и др. В период с 1991 по 2010 год население всего Дальневосточного федерального округа сократилось на 1,8 миллиона человек и сейчас составляет всего 6 миллионов человек. Необходимость сохранения суверенитета, защиты интересов России на Дальнем Востоке требует принятия решительных и полномасштабных мер по развитию дальневосточного региона. С учетом экономической и демографической экспансии Китая, санкционного

воздействия стран Запада на российскую экономику развитие Дальнего Востока видится весьма актуальным.

Главной целью исследования является сравнение реформ по развитию Дальнего Востока России: государственной аграрной реформы 1906 года и государственной программы «Дальневосточный гектар» 2016 года. При исследовании использовались официальные данные исполнительных органов государственной власти, ВЦИОМа, а также некоторые научные и публицистические работы.

Рассмотрим, кем и как развивается Дальний Восток сегодня. Для реализации государственной политики по развитию Дальнего Востока России в системе органов исполнительной власти федерального уровня в 2012 году был создан специальный орган – Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока. Также были образованы специализированные институты развития Дальнего Востока в виде автономных некоммерческих организаций, каждый из которых занимается конкретным направлением. К ним относятся Фонд развития Дальнего Востока (финансирование инфраструктурных проектов), Корпорация развития Дальнего Востока (обеспечение деятельности территорий опережающего развития), Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке (трудовые ресурсы и поддержка переезжающих), Агентство по привлечению инвестиций и поддержке экспорта (инвестиции). Министерство и указанные четыре института развития в совокупности образуют так называемое «Большое Министерство», которое полностью охватывает реализацию государственной политики опережающего развития Дальнего Востока. Деятельность «Большого Министерства» представляет собой работу в четырех основных направлениях:

- 1) создание эффективной системы управления развитием Дальнего Востока;
- 2) формирование и развитие территорий опережающего развития (ТОР) и свободного порта;
- 3) содействие реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке;

4) привлечение и закрепление трудовых ресурсов на Дальний Восток посредством бесплатного предоставления земельных участков (программа «Дальневосточный гектар»).

В рамках исследования особый интерес представляет четвертое направление, связанное с выдачей земельных участков на Дальнем Востоке в безвозмездное пользование. 1 мая 2016 года вступил в силу Федеральный закон № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа...». Данный закон предоставляет право гражданам Российской Федерации получить в пользование на безвозмездной основе земельный участок площадью не более 1 гектара в одном из субъектов Дальневосточного федерального округа. Такой участок может быть передан в безвозмездное пользование на 5 лет для ведения любой не запрещенной законом деятельности с освобождением от уплаты налогов. Большое количество дальневосточных территорий пригодны для жилищного строительства, сельского хозяйства и туризма. Поэтому ожидается, что возможность получить землю бесплатно не только остановит отток населения из региона, но и побудит многих жителей западной части России переехать на Дальний Восток. Министр по развитию Дальнего Востока Александр Галушка считает «дальневосточный гектар» уникальным инструментом улучшения демографической ситуации на Дальнем Востоке. Здесь стоит заметить, что история нашего государства знает примеры внедрения схожих реформ, тем более что освоение Дальнего Востока было актуальным на протяжении нескольких веков. Наиболее подходящим примером в данном контексте будет аграрная реформа П.А. Столыпина.

В 1906 году в Российской Империи был издан именной Указ, разрешивший свободный выход крестьян из общины и укрепление наделной земли в личную собственность. Этот документ положил начало широкому комплексу мероприятий в области сельского хозяйства, проводившихся правительством России под руководством Петра Аркадьевича Столыпина (так называемая аграрная реформа П.А. Столыпина). Одним из основных направлений реформы

стало переселение крестьян в восточные регионы страны. Политика переселения основывалась на максимальных льготах и благоприятных условиях для проживания. Каждый крестьянин, вышедший из общины, мог получить бесплатно земельный участок с учетом следующего:

- предоставление земли в собственность из расчета 45 гектар на каждого из членов семьи;
- освобождение на 5 лет от любых налогов;
- предоставление денежной ссуды на льготных началах (до 400 рублей, что было довольно большой суммой);
- освобождение членов фермерского хозяйства от воинской повинности.

Стоит заметить, что в первые годы реализации аграрной реформы П.А. Столыпина переселившихся крестьян было довольно много. Однако с каждым годом количество переселенцев все уменьшалось, а некоторые даже вернулись обратно в западные регионы.

Аграрная реформа 1906 года и программа по предоставлению «дальневосточных гектаров» отличаются основной причиной, целями и инструментами реализации.

Главной причиной столыпинской реформы были возрастающие недовольства среди населения, особенно крестьянства, которое обнищало и не имело достаточно ресурсов для производства после реформы 1861 года. Революционные движения, активизировавшиеся в 1905 году, показали необходимость изменения государственной аграрной политики. Если же говорить о «дальневосточном гектаре», то этот проект реализуется в рамках обеспечения геополитических интересов России и ее государственной целостности в XXI веке. Экономический и социальный дисбаланс между западными и восточными регионами стал угрожающим, что побуждает государственную власть к решительным действиям. Более того, наметился так называемый «поворот России на восток», который вызван деградацией сотрудничества с западными странами и необходимостью налаживания отношений со странами Юго-Восточной Азии.

Цели аграрной реформы Столыпина и программы «Дальневосточный гектар» совпадают в части стремления заселить Дальний Восток. При этом акцент

реформы Столыпина делался на успокоение народных масс. Сегодня же главная цель развития Дальнего Востока – это экономический подъем региона.

Инструмент реализации аграрной реформы 1906 года и программы «Дальневосточный гектар» идентичен – это выдача земельного участка. При этом площадь, условия и порядок выдачи и пользования отличаются. Реформа Столыпина предусматривала получение 45 гектаров земли, в то время как «дальневосточный гектар» выдается площадью не больше 1 гектара. Федеральный закон № 119-ФЗ предусматривает возможность объединяться в кооперативы не более чем 10 человек и получить до 10 гектар, но все равно для масштабного производства сельскохозяйственной продукции этого мало.

Важно, что в рамках аграрной реформы 1906 года землю можно было получить сразу в собственность. «Дальневосточный гектар» же выдается на 5 лет во временное пользование, а затем в собственность в случае, если земля использовалась должным образом. При этом критерии того, как должна быть использована земля для последующего получения ее в собственность, законодательством не установлены. Следовательно, возникает обоснованное опасение у получателей «дальневосточного гектара», не заберет ли государство землю обратно.

Одним из главных проблемных вопросов, как для аграрной реформы Столыпина, так и для программы «Дальневосточный гектар» является инфраструктура и коммуникации на выдаваемых землях. В большинстве своем гражданам передаются участки, на которых отсутствуют системы водо- и электроснабжения, хорошие дороги и т.д. Решение данного вопроса выходит за рамки правового поля и требует решительных действий властей на местах и наличия достаточных бюджетных средств.

Возвращаясь к общей оценке реформ, стоит отметить в целом высокую эффективность аграрной реформы Столыпина, в том числе в направлении переселения граждан. Статистика говорит о том, что в период с 1906 по 1911 год за Урал переселилось около 3,1 миллионов человек, что составляет половину населения Дальнего Востока сегодня. Около 18% переселившихся затем вернулись обратно, но остальные 82% остались. Конечно, нужно учитывать, что в

период аграрной реформы Столыпина переселялись не только на Дальний Восток, но и на Урал, в западносибирские регионы. Тем не менее, результат этой реформы весьма впечатляющий. Что касается программы «Дальневосточный гектар», то рассчитывать на подобное масштабное переселение не стоит. Однако выдача земли вполне может сократить отток населения, развивать сельское хозяйство и малое жилищное строительство. Тем более что современные технологии позволяют быстрее и легче адаптироваться на новом месте, проводить коммуникации и организовывать производство. На сегодняшний день программа «дальневосточный гектар» работает только для жителей Дальнего Востока. Уже отдано в пользование более 400 участков, более 9000 заявлений на получение земли находятся на рассмотрении. С 1 февраля 2017 года любой гражданин России сможет получить земельный участок на Дальнем Востоке. вполне возможно, что мы сможем наблюдать повышенный интерес к такой возможности у жителей западных регионов России.

Таким образом, по итогам анализа видится возможным рассматривать аграрную реформу П.А. Столыпина как позитивный и успешный пример социально-экономического развития восточных регионов России. Опыт данной аграрной реформы может быть воспринят при реализации программы «Дальневосточный гектар». При этом важно устранить пробелы в Законе о «дальневосточном гектаре», сформировать необходимую подзаконную нормативно-правовую базу, а также уделить внимание организации масштабной информационной кампании о преимуществах переезда на Дальний Восток.

Список литературы

1. Шмелева Е. Гектар в пять шагов. Российская газета – Федеральный выпуск №6767 (196) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rg.ru/2015/09/03/gektar.html>
2. Вильф А. Выдаче «дальневосточного гектара» может мешать кадастровый вопрос. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ria.ru/society/20160429/1422936030.html>
3. Дальний Восток как нерешённая проблема России. 25 июля 2013 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rusrand.ru/ideas/dalniy-vostok-kak-nereshyonnaya-problema-rossii>
4. Кузнецова Н.В Проблемы социально-экономического развития Дальнего Востока [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dkcenter.ru/analytics/detail.php?id=132>
5. Кольцов В.В. Столыпинская аграрная реформа: причины, структура, результаты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.uamconsult.com/book_