

# БОРЬБА С АНТИКОНКУРЕНТНЫМИ СОГЛАШЕНИЯМИ В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ

**Тесленко А.В.**

к.ю.н., доцент кафедры  
конкурентного права РАНХиГС  
при Президенте РФ,  
заместитель начальника  
Управления по борьбе с  
картелями ФАС России



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

Антимонопольный клуб  
«Цифровые нарушения»



Цифровые технологии активно используются не только в позитивном измерении, но и для завуалированной монополизации рынка **и картельных сговоров**

Д.А. Медведев,  
Заседание Правительства  
(2019 год, №29)



С 1 января 2019 года заказчики обязаны проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок и запрос предложений исключительно **в электронной форме**.

**85 %** дел об антиконкурентных соглашениях – **сговоры на торгах** (картели и сговоры с заказчиком (организатором) торгов)

Объем закупок по 44-ФЗ составляет около **7 трлн руб.**,  
по 223-ФЗ около **15 трлн руб.**

**Автоматизация** работы  
ФАС России

**Расширение** перечня  
доказательственной  
информации и  
**эффективное**  
**использование**  
имеющихся баз данных

**Взвешенный подход** к  
рассмотрению «**НОВЫХ**»  
кейсов, формирование  
**судебной практики**

**Тайна связи**

В условиях цифровизации экономики ФАС России, как контролирующий орган, должен использовать **возможности цифровизации** для более качественной и системной борьбы с картелями.

Одним из инструментов подобной борьбы должен стать **сервис**, позволяющий в автоматическом режиме выявлять подозрительную активность хозяйствующих субъектов на торгах посредством онлайн скрининга открытых (на первом этапе) и закрытых (на втором этапе) данных.



Антиконкурентное  
соглашение на торгах



Скрининговый  
сервис



Пресечение  
ФАС России

### Повышение эффективности антикартельной политики государства путем **оптимизации** процесса **скрининга информационных ресурсов** с целью выявления признаков антиконкурентных соглашений.

**Системное**, а не точечное выявление картелей на торгах путем анализа источников открытых данных (ЕИС, данные ФНС, социальные сети и т.д.) для выявления подозрительной активности

Налаживание **эффективного межведомственного информационного сотрудничества**

#### Задачи

**Эффективное использование** имеющихся у ФОИВ и коммерческих структур **баз данных**

**Превенция** заключения **антиконкурентных соглашений** путем предоставления части веб-сервиса коммерческим структурам для внутреннего аудита закупочной деятельности



**Price Monitoring Tool** – ценовой алгоритм, разработанный ООО «Студия АФТ» по заказу ООО «Самсунг Электроникс Рус Компани». Основной функцией данного алгоритма является ежедневный обзор цен на конкретный товар компаний-реселлеров.

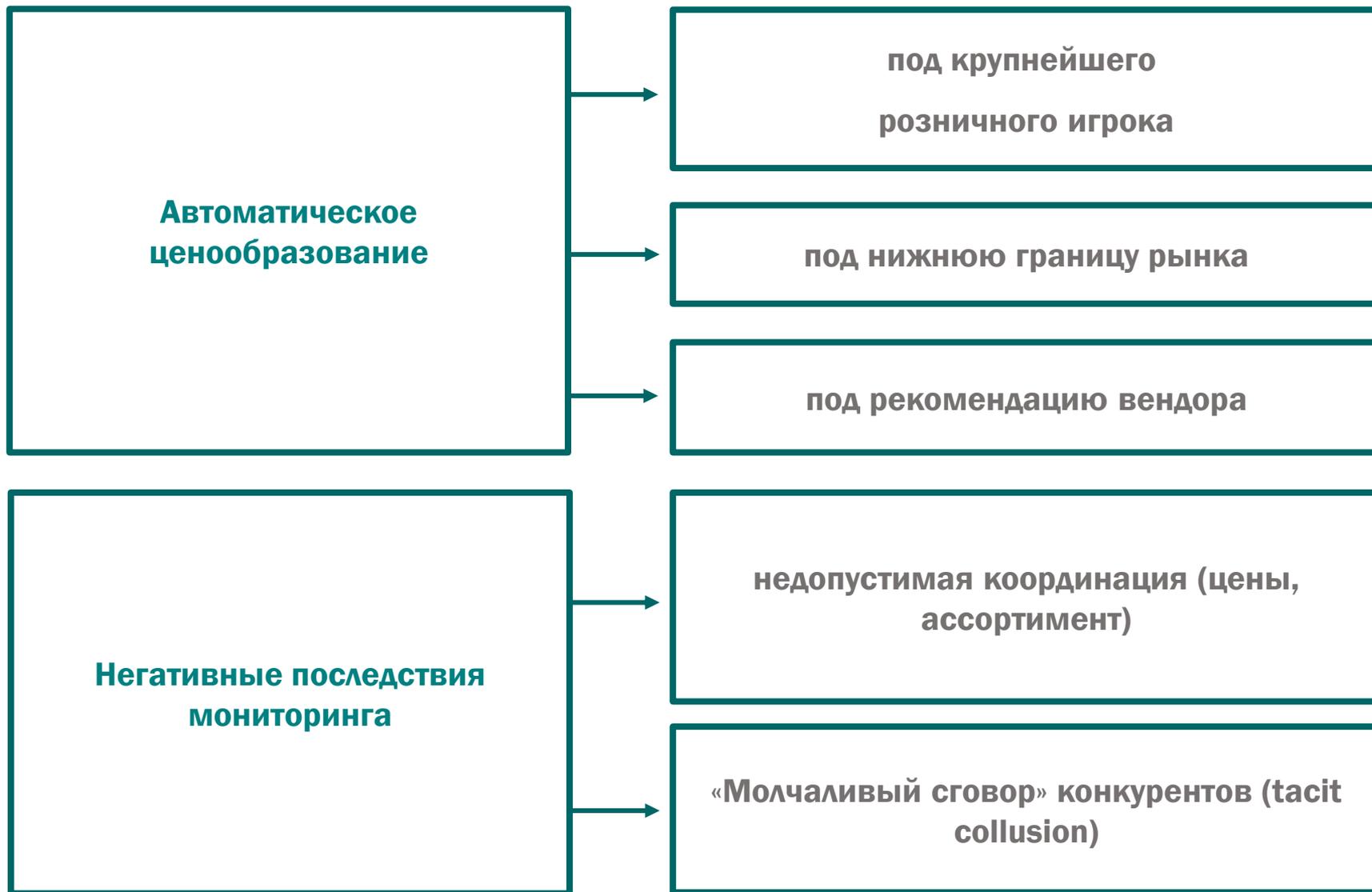
Программа ежедневно осуществляла отправку на почту работников ООО «Самсунг Электроникс Рус Компани» электронного письма с домена @pmt.aft.ru с темой «New price alert».

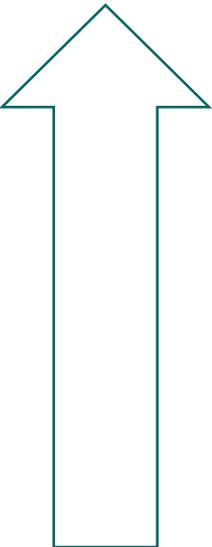
Focus model price monitoring (Tabs)

Model Name	BOM	RRP, rub	Svyaznoy	MTS	Eldorado	DNS	Ozon	Ulmart	Citilink	Beeline	NOSIMO	TechnoPoint	MasterPC	OnlineTrade	Holodilnik
Samsung Galaxy Tab A 7.0 WiFi T280N	T280N	8990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	9990	-	-
Samsung GALAXY Tab 3 lite 3G 8GB (T116N)	T116N	8990	-	8990	64990	-	-	-	-	6990	-	-	-	-	-
GALAXY TAB A 2016 7.0 SM-T285N 4G 8GB	T285N	9990	9990	9790	9990	9699	9990	-	8920	-	9990	8860	9990	8990	-
GALAXY TAB E 9.6 SM-T561N 3G 8GB	T561N	11990	-	11990	11790	10999	-	10990	10030	11990	11990	10030	-	10990	10990
GALAXY TAB A 8.0 2017 SM-T385 4G 16GB	T385N	15990	15990	14490	-	-	-	-	14380	-	-	-	-	14690	-
GALAXY TAB A 2016 10.1 SM-T580N 16GB	T580N	16990	16990	-	-	-	-	-	15870	-	-	-	16990	15990	-
GALAXY TAB A 2016 10.1 SM-T585 4G 16GB	T585N	19990	19990	19990	19790	-	19990	-	-	19990	-	17490	19990	16990	17990
Samsung GALAXY Tab S2 8.0 WiFi (T713N)	T713N	21990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	21990	-	-
GALAXY TAB S2 8.0 SM-T719 4G 32GB	T719N	25990	-	23599	-	31999	25990	-	-	-	-	22340	-	23590	-
Samsung GALAXY Tab S2 9.7 WiFi (T813N)	T813N	26990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	26990	-	-
GALAXY TAB S2 9.7 SM-T819 4G 32GB	T819N	31990	31990	-	31990	30499	-	29990	28810	-	31990	26989	-	29490	-
GALAXY TAB S3 9.7 SM-T820 WIFI 32GB	T820N	34990	-	34990	-	-	-	-	32790	-	-	-	34990	34990	-
GALAXY TAB S3 9.7 SM-T825 LTE 32GB	T825N	44990	42990	39990	44990	39999	-	-	39560	-	44990	33990	44990	42990	-

В решении ФАС России отметил, что использование подобных алгоритмов **не может рассматриваться в качестве самостоятельного доказательства** осуществления незаконной координации экономической деятельности.

## 8. Взвешенный подход





Косвенное  
доказательство  
сговора

Решение по делу № 1-11-166/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства, признав **ООО «Валирия»** и **ООО «Эгамед»** нарушившими требования Закона о защите конкуренции и заключившими антиконкурентное соглашение (картель), которое привело к поддержанию цен на торгах (всего 8 аналогичных дел).

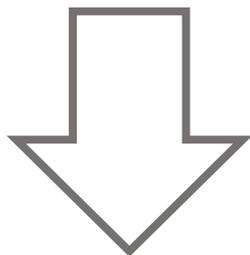
«Перечислим функционал софта \_\_\_\_\_, востребованный на аукционах:

- высокоскоростная подача заявок от 0,08 секунд;
- набор разных торговых стратегий: перебивка цен конкурентов; снайперский режим; отложенный старт с проверкой цен; торговля по файлу конфигурации с возможностью указывать точные цены для подачи заявок
- NEW! есть возможность растягивать торги и подавать заявку за несколько секунд до конца - **выматывая таким образом конкурентов**;
- работа через **прокси-сервера** (авторизация происходит через входящий ай-пи; аутентификация без ввода пароля) и при помощи программ-проксификаторов (актуально для Сбербанка). Еще это актуально для "**тарана**" на других площадках».



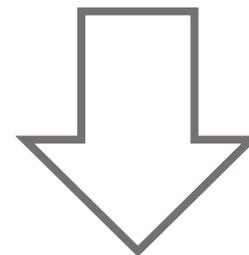
Самостоятельное  
правонарушение  
/ преступление

**Использование робота, алгоритма или мониторинговой системы **не должно** признаваться нарушением в отсутствие иных доказательств сговора или недопустимого соглашения.**



**Возможные доказательства:**

Коммуникации, направленные на изменение экономической модели поведения контрагента/ конкурента



**Возможные доказательства:**

Отсутствие иных экономически обоснованных причин для изменения модели поведения

### Процесс стройки замечен на спутниковой карте

Совместно с активистами проекта ОНФ «За честные закупки» Мордовское УФАС установило, что выполнение работ по строительству конференц-зала гостиницы «Мордовия» в г. Саранске было начато ООО «Анелия» до заключения соответствующего контракта на сумму порядка 25 млн рублей, что подтверждается **графическими снимками** от 2 мая 2018 года **со спутниковой карты**. На них видно, как ведется строительство объекта по адресу, где, согласно закупке от 3 декабря 2018 года, планируется постройка конференц-зала.



- **81%** российских интернет-пользователей используют **мобильные** способы подключения.
  - **В восьми случаях из десяти** интернет-пользователи пользуются **мобильным интернетом** каждый день.  
(Исследовательский холдинг «Ромир»)



### Разумный подход

Уточнение статуса охраняемой информации в зависимости от того, кем и в какой ситуации она создана.

**Личная переписка** - права граждан, **деловая переписка** – права хоз.субъектов, **автоматически генерируемые сообщения и сигналы** – деятельность компьютерных программ и роботов.

**Электронные  
торговые площадки  
44-ФЗ**

**Электронные  
торговые площадки  
223-ФЗ**

**Электронные  
торговые площадки  
банкротство**

**Товарно-сырьевые  
биржи**

**DDoS-атаки / иное недобросовестное ПО – административная или уголовная ответственность?**

**Новые цифровые доказательства – бесконечный поиск**

**Ответственность электронных торговых площадок – миф / реальность?**

**Тайна связи – аналоговый или цифровой подход?**

# Спасибо за внимание!



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

Антимонопольный клуб  
«Цифровые нарушения»

