

БОРЬБА С АНТИКОНКУРЕНТНЫМИ СОГЛАШЕНИЯМИ В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ

Тесленко А.В.

к.ю.н., доцент кафедры
конкурентного права РАНХиГС
при Президенте РФ,
заместитель начальника
Управления по борьбе с
картелями ФАС России

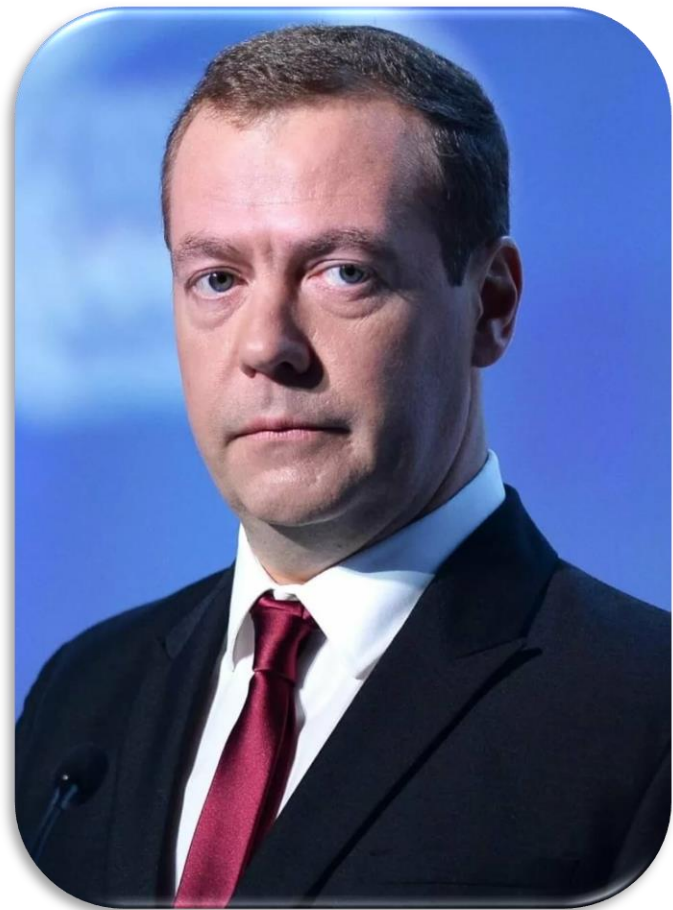


Федеральная
Антимонопольная
Служба

Антимонопольный клуб
«Цифровые нарушения»



Цифровые технологии активно используются не только в позитивном измерении, но и для завуалированной монополизации рынка и картельных сговоров
Д.А. Медведев,
Заседание Правительства
(2019 год, №29)



С 1 января 2019 года заказчики обязаны проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок и запрос предложений исключительно **в электронной форме**.

85 % дел об антиконкурентных соглашениях – **сговоры на торгах** (картели и сговоры с заказчиком (организатором) торгов)

Объем закупок по 44-ФЗ составляет около **7 трлн руб.**,
по 223-ФЗ около **15 трлн руб.**

Автоматизация работы
ФАС России

Расширение перечня
доказательственной
информации и
эффективное
использование
имеющихся баз данных

Взвешенный подход к
рассмотрению «**НОВЫХ**»
кейсов, формирование
судебной практики

Тайна связи

В условиях цифровизации экономики ФАС России, как контролирующий орган, должен использовать **возможности цифровизации** для более качественной и системной борьбы с картелями.

Одним из инструментов подобной борьбы должен стать **сервис**, позволяющий в автоматическом режиме выявлять подозрительную активность хозяйствующих субъектов на торгах посредством онлайн скрининга открытых (на первом этапе) и закрытых (на втором этапе) данных.



Антиконкурентное
соглашение на торгах



Скрининговый
сервис



Пресечение
ФАС России

Повышение эффективности антикартельной политики государства путем **оптимизации** процесса **скрининга информационных ресурсов** с целью выявления признаков антиконкурентных соглашений.

Системное, а не точечное выявление картелей на торгах путем анализа источников открытых данных (ЕИС, данные ФНС, социальные сети и т.д.) для выявления подозрительной активности

Налаживание **эффективного межведомственного информационного сотрудничества**

Задачи

Эффективное использование имеющихся у ФОИВ и коммерческих структур **баз данных**

Превенция заключения **антиконкурентных соглашений** путем предоставления части веб-сервиса коммерческим структурам для внутреннего аудита закупочной деятельности



Price Monitoring Tool – ценовой алгоритм, разработанный ООО «Студия АФТ» по заказу ООО «Самсунг Электроникс Рус Компани». Основной функцией данного алгоритма является ежедневный обзор цен на конкретный товар компаний-реселлеров.

Программа ежедневно осуществляла отправку на почту работников ООО «Самсунг Электроникс Рус Компани» электронного письма с домена @pmt.aft.ru с темой «New price alert».

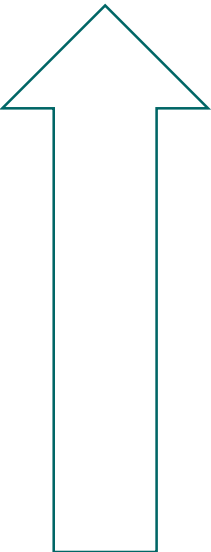
Focus model price monitoring (Tabs)

Model Name	BOM	RRP, rub	Svyaznoy	MTS	Eldorado	DNS	Ozon	Ulmart	Citilink	Beeline	NOSIMO	TechnoPoint	MasterPC	OnlineTrade	Holodilnik
Samsung Galaxy Tab A 7.0 WiFi T280N	T280N	8990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	9990	-	-
Samsung GALAXY Tab 3 lite 3G 8GB (T116N)	T116N	8990	-	8990	64990	-	-	-	-	6990	-	-	-	-	-
GALAXY TAB A 2016 7.0 SM-T285N 4G 8GB	T285N	9990	9990	9790	9990	9699	9990	-	8920	-	9990	8860	9990	8990	-
GALAXY TAB E 9.6 SM-T561N 3G 8GB	T561N	11990	-	11990	11790	10999	-	10990	10030	11990	11990	10030	-	10990	10990
GALAXY TAB A 8.0 2017 SM-T385 4G 16GB	T385N	15990	15990	14490	-	-	-	-	14380	-	-	-	-	14690	-
GALAXY TAB A 2016 10.1 SM-T580N 16GB	T580N	16990	16990	-	-	-	-	-	15870	-	-	-	16990	15990	-
GALAXY TAB A 2016 10.1 SM-T585 4G 16GB	T585N	19990	19990	19990	19790	-	19990	-	-	19990	-	17490	19990	16990	17990
Samsung GALAXY Tab S2 8.0 WiFi (T713N)	T713N	21990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	21990	-	-
GALAXY TAB S2 8.0 SM-T719 4G 32GB	T719N	25990	-	23599	-	31999	25990	-	-	-	-	22340	-	23590	-
Samsung GALAXY Tab S2 9.7 WiFi (T813N)	T813N	26990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	26990	-	-
GALAXY TAB S2 9.7 SM-T819 4G 32GB	T819N	31990	31990	-	31990	30499	-	29990	28810	-	31990	26989	-	29490	-
GALAXY TAB S3 9.7 SM-T820 WIFI 32GB	T820N	34990	-	34990	-	-	-	-	32790	-	-	-	34990	34990	-
GALAXY TAB S3 9.7 SM-T825 LTE 32GB	T825N	44990	42990	39990	44990	39999	-	-	39560	-	44990	33990	44990	42990	-

В решении ФАС России отметил, что использование подобных алгоритмов **не может рассматриваться в качестве самостоятельного доказательства** осуществления незаконной координации экономической деятельности.

8. Взвешенный подход






Косвенное
доказательство
сговора

Решение по делу № 1-11-166/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства, признав **ООО «Валирия»** и **ООО «Эгамед»** нарушившими требования Закона о защите конкуренции и заключившими антиконкурентное соглашение (картель), которое привело к поддержанию цен на торгах (всего 8 аналогичных дел).

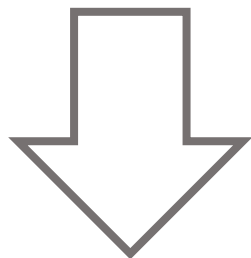
«Перечислим функционал софта _____, востребованный на аукционах:

- высокоскоростная подача заявок от 0,08 секунд;
- набор разных торговых стратегий: перебивка цен конкурентов; снайперский режим; отложенный старт с проверкой цен; торговля по файлу конфигурации с возможностью указывать точные цены для подачи заявок
- NEW! есть возможность растягивать торги и подавать заявку за несколько секунд до конца - **выматывая таким образом конкурентов**;
- работа через **прокси-сервера** (авторизация происходит через входящий ай-пи; аутентификация без ввода пароля) и при помощи программ-проксификаторов (актуально для Сбербанка). Еще это актуально для "**тарана**" на других площадках».



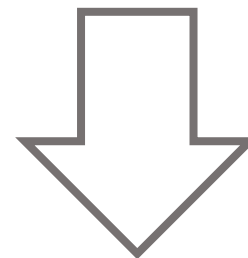
Самостоятельное
правонарушение
/ преступление

Использование робота, алгоритма или мониторинговой системы **не должно признаваться нарушением в отсутствие иных доказательств сговора или недопустимого соглашения.**



Возможные доказательства:

Коммуникации, направленные на изменение экономической модели поведения контрагента/ конкурента



Возможные доказательства:

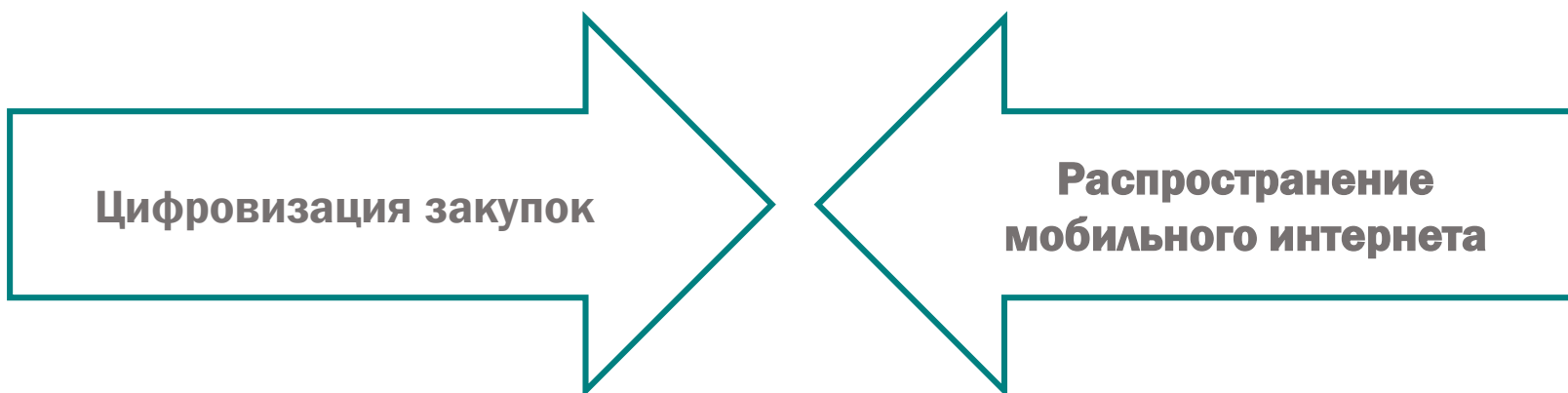
Отсутствие иных экономически обоснованных причин для изменения модели поведения

Процесс стройки замечен на спутниковой карте

Совместно с активистами проекта ОНФ «За честные закупки» Мордовское УФАС установило, что выполнение работ по строительству конференц-зала гостиницы «Мордовия» в г. Саранске было начато ООО «Анелия» до заключения соответствующего контракта на сумму порядка 25 млн рублей, что подтверждается **графическими снимками** от 2 мая 2018 года **со спутниковой карты**. На них видно, как ведется строительство объекта по адресу, где, согласно закупке от 3 декабря 2018 года, планируется постройка конференц-зала.



- **81%** российских интернет-пользователей используют **мобильные** способы подключения.
 - **В восьми случаях из десяти** интернет-пользователи пользуются **мобильным интернетом** каждый день.
(Исследовательский холдинг «Ромир»)



Разумный подход

Уточнение статуса охраняемой информации в зависимости от того, кем и в какой ситуации она создана.

Личная переписка - права граждан, **деловая переписка** – права хоз.субъектов, **автоматически генерируемые сообщения и сигналы** – деятельность компьютерных программ и роботов.

**Электронные
торговые площадки
44-ФЗ**

**Электронные
торговые площадки
223-ФЗ**

**Электронные
торговые площадки
банкротство**

**Товарно-сырьевые
биржи**

DDoS-атаки / иное недобросовестное ПО – административная или уголовная ответственность?

Новые цифровые доказательства – бесконечный поиск

Ответственность электронных торговых площадок – миф / реальность?

Тайна связи – аналоговый или цифровой подход?

Спасибо за внимание!



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Антимонопольный клуб
«Цифровые нарушения»

