

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
ИНСТИТУТ ПРАВА И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ**

**на 2021/22 учебный год**

**Направление подготовки 38.04.04. «Государственное и муниципальное  
управление»**

**Магистерские программы:**

**«Государственное управление и национальная безопасность»**

**«Государственное управление и внешнеполитическая деятельность  
России»**

**Москва 2020**

## Оглавление

Часть первая.....	3
Часть вторая.....	4
Образец тестовых заданий .....	8

## Часть первая

Содержание Конституции Российской Федерации, ее структура и основные принципы построения.

Демократическое правовое государство, его сущность и процесс формирования в России. Социальное государство, принципы и цели построения. Гражданское общество, его сущность и влияние на государственное управление России.

Содержание прав и свобод российских граждан, их правовое обеспечение. Экономические и политические основы государственного управления. Влияние политической системы общества на государственное управление. Конституционно-правовые основы формирования органов государственной власти в России. Разделение власти в Российской Федерации, три ветви власти, сущность и правовое значение такого разделения.

Президент Российской Федерации, место должности в системе государственной власти и управления. Основные полномочия.

Законодательная власть в Российской Федерации, ее правовой статус и структура институтов, их полномочия и формы деятельности.

Исполнительная власть в Российской Федерации, ее правовой статус, уровни. Система исполнительных органов власти, их полномочия. Правительство Российской Федерации, его статус, структура и основные функции. Контрольные и надзорные органы в системе государственного управления Российской Федерации.

Судебная власть в Российской Федерации, ее структура; полномочия судебных органов.

Эффективность, справедливость и безопасность как цели и критерии государственного управления. Особенности государственного управления. Отличия государственного управления от управления в коммерческой и некоммерческой сферах общественной жизни.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Государственное управление в условиях информационного общества. Современные средства и каналы коммуникации в процессе государственного управления.

Понятие и концептуальные основы «электронного правительства». Стадии развития, механизмы и технологии «электронного правительства». Электронные государственные и муниципальные услуги.

Местное самоуправление; особенности организации и функционирования муниципалитетов. Формы взаимодействия органов государственного управления и местного самоуправления. Законодательство Российской Федерации о местном самоуправлении.

Особенности федеративного устройства Российской Федерации и их влияние на структуру государственного и местного управления и самоуправления. Федеральные округа. Правовой статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Государственный совет Российской Федерации, его правовой статус и выполняемые функции.

Государственная служба, ее сущность и структура, основные характеристики. Содержание понятия «государственное управление». Организация государственного управления на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации. «Конфликты интересов» на государственной службе как угроза национальной безопасности.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

Национальные проекты как инструменты достижения стабильного социально-

экономического развития Российской Федерации.

Особенности функционирования политической системы Российской Федерации на современном этапе.

Органы государственной власти, осуществляющие внешнюю политику Российской Федерации. Место и роль России и субъектов Российской Федерации в системе международных отношений.

## **Часть вторая**

Сущность и содержание понятия «национальная безопасность». Система национальной безопасности Российской Федерации. Национальные интересы Российской Федерации, их содержание и классификация. Угрозы национальным интересам Российской Федерации: сущность, причины и источники возникновения.

Виды национальной безопасности. Военная, социально-политическая, экономическая, экологическая, информационная безопасность: сущность, содержание и основные характеристики.

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации: принципы; задачи, направления, объекты и субъекты обеспечения. Роль и место государственных и негосударственных институтов в обеспечении национальной безопасности РФ, особенности и направления их взаимодействия.

Содержание Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Стратегические национальные приоритеты РФ. Стратегическое государственное планирование как технология обеспечения национальной безопасности. Теория и методология планирования, сфера и особенности применения.

Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности» (2010 г.), его структура и содержание.

Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (2014 г.).

Органы государственного и муниципального управления в системе обеспечения национальной безопасности. Институты и механизмы принятия решений по обеспечению безопасности.

Совет безопасности Российской Федерации, его статус, состав и функции. Роль федеральных министерств в обеспечении национальной безопасности. Федеральные службы как организационные структуры обеспечения безопасности. Федеральные агентства и их роль в обеспечении экономической и социальной безопасности.

Место и роль государственного управления в системе противодействия военным, политическим, экономическим, духовным вызовам и угрозам. Роль субъектов федерации в обеспечении территориальной, региональной, местной безопасности. Органы местного самоуправления в системе обеспечения безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций.

Глобальные проблемы современности и противодействие им посредством международной политики государств. Трансграничная природа вызовов и угроз (незаконное распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, неконтролируемый трафик оружия, нелегальная миграция, торговля людьми, незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, коррупция, морское пиратство, киберпреступность, глобальная бедность, изменение климата и др.).

Основные направления внешней политики Российской Федерации. Концепция внешнеполитической деятельности Российской Федерации (2016 г.). Позиция России в международной системе противодействия терроризму. Содержание понятия «многовекторная политика». Направления внешней гуманитарной политики.

Позиция Российской Федерации относительно реформирования ООН. Функции РФ в СБ ООН.

Характеристика коллективных субъектов международных отношений: ОДКБ, СНГ,

ШОС, БРИКС.

Геополитические и глобализационные факторы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Концептуальные основы внешней политики Российской Федерации и направления ее реализации. Органы государственного управления, определяющие и реализующие основные направления государственной внешней политики. Современные системы и механизмы обеспечения международной безопасности, тенденции их функционирования и развития.

Прогнозирование и предупреждение международных политических конфликтов. Государственные и негосударственные системы снятия международной напряженности. Влияние геополитических факторов на характер международных отношений.

Международное сотрудничество по вопросам интеграции в форматах Содружества Независимых Государств (СНГ), ОДКБ, ЕврАзЭС и Союзного государства.

## Литература

### Правовые и нормативные источники

1. Конституция Российской Федерации: официальное издание (с последующими изменениями). - М., 2020.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/185886/>
3. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ
4. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности». № 390-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.scrf.gov.ru>
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
6. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 N 172-ФЗ (последняя редакция) - [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/)
7. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. - 5 января, 2016.
8. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 30 ноября 2016 г.) - [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248)
9. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» - <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201805070038>
10. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» - <http://www.kremlin.ru>
11. Стратегия пространственного развития России до 2025 года. <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081>
10. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2014-2021 гг. - <http://kremlin.ru>
11. Устав ООН - <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/>

### Учебная литература

1. Анненков В.И., Барчан Н.Н., Моисеев А.В. Государственная служба: организация управленческой деятельности. – М.: Кнорус, 2015. – 254 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://search.rsl.ru/ru/record/02000012706>
2. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Учебник. – М.: Омега-Л, 2015. – 525 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://yourlib.net/content/category/1/9/18/>

3. Политико-административное управление /2-е изд., пер. и доп. учебник для бакалавриата и магистратуры. /Под ред. Комаровского В.С., Сморгунова Л.В. – СПб.: Из-во СПбГУ, 2019 - [Электронный ресурс]. Режим доступа - [https://www.studmed.ru/komarovskiy-vs-smorgunov-lv-politiko-administrativnoe-upravlenie\\_578152d6966.html](https://www.studmed.ru/komarovskiy-vs-smorgunov-lv-politiko-administrativnoe-upravlenie_578152d6966.html)
4. Национальная безопасность России: внутренние угрозы реализации стратегии [Текст] : монография / А.А. Шабунова, О.Н. Калачикова, А.В. Короленко, А.И. Поварова, А.И. Россошанский ; под науч. руководством д.э.н., профессора В.А. Ильина. – Вологда : ИСЭРТ РАН, 2015. – 132 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа [http://library.vscs.ac.ru/Files/books/1448880743nac\\_bezopasnost.pdf](http://library.vscs.ac.ru/Files/books/1448880743nac_bezopasnost.pdf)
5. Буянов В.С. Внешнеполитическая деятельность и международная безопасность России. М.: Дело. 2017. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/https://search.rsl.ru/ru/record/01009374970>
6. Липски, С.А. Государственное (муниципальное) управление и государственная служба / С.А. Липски. - М.: Русайнс, 2018. - 112 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.litres.ru/stanislav-lipski/osnovy-gosudarstvennogo-i-municipalnogo-upravlen-40091600/>
7. Наумов С.Ю., Гегедюш Н.С., Мокеев М.Л., Подсумкова А.А. Государственное и муниципальное управление. Учеб. Пособие. – М.: Дашков и К, 2016. – 556 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/>
8. Торкунов А., Мальгин А. Современные международные отношения / Учебник. М., 2017. [Электронный ресурс]. Режим доступа <https://pl.b-ok.cc/book/3640382/3a70c3>

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ВСТУПИТЕЛЬНЫМ ИСПЫТАНИЯМ**

1. Конституция Российской Федерации: основные принципы и содержание.
2. Национальная безопасность: современные подходы к определению сущности и содержания.
3. Конституционное разделение власти: сущность, структура, правовое значение.
4. Система национальной безопасности Российской Федерации.
5. Президент Российской Федерации и его полномочия.
6. Национальные интересы и национальные приоритеты Российской Федерации:
7. Законодательная власть в Российской Федерации: правовой статус, полномочия, формы деятельности.
8. Стратегические национальные проекты Российской Федерации: цели, механизмы реализации.
9. Система и структура органов исполнительной власти в Российской Федерации.
10. Внешние угрозы национальным интересам Российской Федерации: источники возникновения, формы проявления.
11. Судебная власть в Российской Федерации: структура, полномочия судебных органов.
12. Федеральный закон «О безопасности»: структура, основное содержание.
13. Государственная служба: понятие, сущность, структура.
14. Принципы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
15. Государственное управление: понятие и основные характеристики.
16. Объекты и субъекты обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
17. Организация государственного управления в субъектах Российской Федерации.

Федерации.

18. Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: сущность, структура, принципы построения и функционирования.
19. Местное самоуправление: особенности организации и функционирования.
20. Совет безопасности Российской Федерации: статус, состав и функции.
21. Функции федеральных министерств.
22. Функции федеральных служб.
23. Функции федеральных агентств.
24. Место и роль субъектов Российской Федерации в обеспечении безопасности в регионах.
25. Место и роль органов местного самоуправления в обеспечении безопасности на местном уровне.
26. Формы взаимодействия органов государственного управления и местного самоуправления.
27. Геополитические факторы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
28. Правительство Российской Федерации: конституционный статус, структура, функции.
29. Глобализация и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.
30. Экономические и социальные реформы в Российской Федерации: цели, механизм осуществления, результаты.
31. Военная безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.
32. Сущность демократического правового государства.
33. Демографическая политика Российской Федерации.
34. Проблемы внешней и внутренней миграционной безопасности Российской Федерации.
35. Социальное государство: понятие, принципы, цели деятельности.
36. Международная безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.
37. Гражданское общество: влияние на разрешение конфликтов в системе общественно-государственных отношений.
38. Экологическая безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.
39. Функции политической системы Российской Федерации в урегулировании социально-экономических конфликтов.
40. Информационная безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.
41. Влияние цифровой экономики на состояние и развитие общественных отношений.
42. Информатизация системы государственного управления: проблемы и перспективы.
43. Федеральные округа. Правовой статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.
44. Общественная безопасность Российской Федерации: основные формы и методы предотвращения деструктивных конфликтов.
45. Государственный совет Российской Федерации: правовой статус, функции.
46. Сущность, содержание, условия и факторы обеспечения внешней и внутренней безопасности Российской Федерации.
47. Государственные гарантии обеспечения национальной безопасности.
49. Механизмы принятия и исполнения государственных решений.

50. Контрольные и надзорные органы в системе государственного управления Российской Федерации.
51. Целеустанавливающая роль Посланий Президента Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности
52. Современные проблемы международной безопасности
53. Позиция Российской Федерации в системе обеспечения международной безопасности.
54. Конфликты в современном обществе: динамика, проблемы урегулирования.
55. Структура и основное содержание Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.
56. Особенности федеративного устройства Российской Федерации.
57. Стратегия пространственного развития Российской Федерации: содержание, основные направления, ожидаемые результаты
58. Международные факторы и институты, влияющие на состояние национальной безопасности Российской Федерации.
59. Законодательство Российской Федерации о государственном управлении и местном самоуправлении.
60. Противодействие экстремизму и терроризму в Российской Федерации.
61. Механизмы обеспечения международной безопасности на глобальном и региональном уровне.
62. Коллективная безопасность на постсоветском пространстве.
63. Концептуальные основы внешней политики Российской Федерации
63. Сотрудничество России с международными организациями.
64. Генеральная ассамблея ООН. Структура и функции
65. Совет безопасности ООН: позиция Российской Федерации
66. Противодействие глобальным вызовам и угрозам современности

### Образец тестовых заданий

*Выберите один правильный ответ из предложенных:*

**1. Назовите форму государственно-территориального устройства России?**

- а) территориальная федерация
- б) уникальная федерация
- в) смешенная (территориально-национальная) федерация
- г) национальная федерация

**2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации находится в:**

- а) ведении Российской Федерации
- б) ведении субъектов Российской Федерации
- в) совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации
- г) ведении Президента Российской Федерации

**Решите задачу.**

**Условие:** В N-ской области Российской Федерации в рамках реализации права передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления переданы полномочия осуществления медико-социальной экспертизы. При этом в соответствующих нормативных актах не было указано, являются ли эти полномочия государственными или муниципальными.



Через некоторое время проведенная по жалобе гражданина с инвалидностью проверка реализации переданных полномочий показала, что двое граждан, нуждающихся в медико-социальной экспертизе, ее не получили. В органе местного самоуправления представителю уполномоченного государственного органа устно объяснили ситуацию тем, что в целях установления реабилитационного потенциала гражданам требовались дополнительные виды обследования, которые должны быть профинансированы государством. Поскольку такое финансирование не производилось, то и медико-санитарная экспертиза не была осуществлена.

Однако уполномоченный государственный орган не удовлетворился устным объяснением и потребовал предоставить документы, связанные с осуществлением государственных полномочий, переданных органу местного самоуправления в части осуществления медико-санитарной экспертизы. Но и по получении официального ответа не согласился с изложенными в них доводами. Исполнителю было выдано письменное предписание по проведению медико-социальной экспертизы в полном объеме, а также указано на обязательность его исполнения должностными лицами местного самоуправления.

Орган местного самоуправления решил обжаловать предписание в судебном порядке, настаивая на необходимости финансирования данной услуги из федерального бюджета.

#### **Вопросы:**

1) Объясните, почему уполномоченный государственный орган потребовал предоставить письменные документальные подтверждения об осуществлении данного вида государственного полномочия?

2) Установите, есть ли у органа местного самоуправления право для обращения в суд при описанной ситуации?

3) Определите на основании Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" обосновано или нет требование органа местного самоуправления о финансировании медико-санитарной экспертизы из государственного бюджета.

#### **Ответы.**

1) Уполномоченный государственный орган действовал на основании п. 2 Статьи 21 «Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны в соответствии с требованиями статьи 19 ФЗ-131 предоставлять уполномоченным государственным органам документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий.

2) Органы местного самоуправления могут обжаловать в судебном порядке предписания по устранению нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, в соответствии с п.3 Статьи 21. «Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"».

3) Претензия органа местного самоуправления на финансирование данной экспертизы из федерального бюджета не имеет законного основания, так как проведение медико-социальной экспертизы входит в сферу полномочий органа местного самоуправления.

самоуправления, при этом дополнительное государственное финансирование законом не предусмотрено.

*Абитуриенты с ограниченными возможностями здоровья при поступлении в магистратуру сдают вступительные испытания в форме, установленной Институтом права и национальной безопасности, с учетом своих индивидуальных особенностей.*