

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
ИНСТИТУТ ПРАВА И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ

на 2022/23 учебный год

**Направление подготовки 38.04.04. «Государственное и муниципальное
управление»**

Магистерские программы:

**«Государственное управление и национальная безопасность»
«Государственное управление и внешнеполитическая деятельность
России»**

Москва 2021

Оглавление

1. Основные положения.....	3
2. Структура комплексного экзамена.....	3
3. Состав и критерии оценивания.....	3
4. Организация проведения комплексного экзамена.....	3
5. Содержание программы.....	3
Образцы тестовых заданий.....	10

1. Основные положения

Вступительное испытание для поступающих в магистратуру Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, направленности (профили) Государственное управление и национальная безопасность», «Государственное управление и внешнеполитическая деятельность России» проводится в форме комплексного экзамена, форма проведения вступительного испытания – письменное тестирование.

Программа комплексного экзамена разработана на базе ФГОС ВО бакалавриата по направлению 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Программа комплексного экзамена содержит описание формы вступительного испытания, перечень тем, вопросов и списка рекомендованной литературы.

2. Структура комплексного экзамена

Комплексный экзамен состоит из двух частей:

1. Государственное и муниципальное управление;
2. Безопасность;

1 часть «Государственное и муниципальное управление» комплексного экзамена включает тестовые задания и задачи. 2 часть «Безопасность» комплексного экзамена включает тестовые задания.

3. Состав и критерии оценивания

1 часть «Государственное и муниципальное управление»: каждое тестовое задание оценивается в 1 балл. Каждая задача оценивается от 0 до 10 баллов.

2 часть «Безопасность»: каждое тестовое задание оценивается в 2 балла.

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания - 40 баллов. Максимальное количество баллов - 100.

4. Организация проведения комплексного экзамена

Условия, конкретные сроки прохождения и порядок организации вступительного экзамена определяются Правилами приёма, графиком проведения вступительных испытаний, программой вступительного экзамена в магистратуру по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

5. Содержание программы

Часть первая

Содержание Конституции Российской Федерации, значение изменений, внесенных в 2020 г.

Демократическое правовое государство, его сущность и процесс формирования в России. Социальное государство, принципы и цели построения. Гражданское общество, его сущность и влияние на государственное управление России.

Содержание прав и свобод российских граждан, их правовое обеспечение. Экономические и политические основы государственного управления. Влияние политической системы общества на государственное управление. Конституционно-правовые основы формирования органов государственной власти в России. Разделение власти в Российской Федерации, три ветви власти, сущность и правовое значение такого разделения.

Президент Российской Федерации, место должности в системе государственной власти и управления. Основные полномочия.

Законодательная власть в Российской Федерации, ее правовой статус и структура институтов, их полномочия и формы деятельности.

Исполнительная власть в Российской Федерации, ее правовой статус, уровни. Система исполнительных органов власти, их полномочия. Правительство Российской Федерации, его статус, структура и основные функции. Контрольные и надзорные органы в системе государственного управления Российской Федерации.

Судебная власть в Российской Федерации, ее структура; полномочия судебных органов.

Эффективность, справедливость и безопасность как цели и критерии государственного управления. Особенности государственного управления. Отличия государственного управления от политического и общественного.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131 -ФЗ (ред. от 01.07.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Государственное управление в условиях информационного общества. Современные средства и каналы коммуникации в процессе государственного управления.

Понятие и концептуальные основы «электронного правительства». Стадии развития, механизмы и технологии «электронного правительства». Электронные государственные и муниципальные услуги.

Местное самоуправление; особенности организации и функционирования муниципалитетов. Формы взаимодействия органов государственного управления и местного самоуправления. Законодательство Российской Федерации о местном самоуправлении.

Особенности федеративного устройства Российской Федерации и их влияние на структуру государственного и местного управления и самоуправления. Федеральные округа. Правовой статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Государственный Совет Российской Федерации, его правовой статус и выполняемые функции.

Административная реформа в Российской Федерации и ее результаты.

Государственная служба, ее сущность и структура, основные характеристики. Содержание понятия «государственное управление». Организация государственного управления на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации.

Экономические и социальные реформы в Российской Федерации, их цели, механизмы осуществления и результаты.

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"

Национальные проекты как инструменты достижения стабильного социально-экономического развития Российской Федерации.

Особенности функционирования политической системы Российской Федерации на современном этапе.

Органы государственной власти, осуществляющие внешнюю политику Российской Федерации.

Место и роль России и субъектов Российской Федерации в системе международных отношений.

Часть вторая

Сущность и содержание понятия «национальная безопасность». Система национальной безопасности Российской Федерации. Национальные интересы Российской Федерации, их содержание и классификация. Угрозы национальным интересам Российской Федерации: сущность, причины и источники возникновения.

Виды национальной безопасности. Военная, информационная, экономическая, экологическая, демографическая, миграционная безопасность: сущность, содержание и основные характеристики.

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации: принципы; задачи, направления, объекты и субъекты обеспечения национальной безопасности. Роль и место государственных и негосударственных институтов в обеспечении национальной безопасности РФ, особенности и направления их взаимодействия.

Содержание Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Стратегические национальные приоритеты РФ. Стратегическое государственное планирование как технология обеспечения национальной безопасности. Теория и методология планирования, сфера и особенности применения.

Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности» (2010 г.), его структура и содержание.

Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (2014 г.).

Органы государственного и муниципального управления в системе обеспечения национальной безопасности. Институты и механизмы принятия решений по обеспечению безопасности.

Совет безопасности Российской Федерации, его статус, состав и функции. Роль федеральных министерств в обеспечении национальной безопасности. Федеральные службы как организационные структуры обеспечения безопасности. Федеральные агентства и их роль в обеспечении экономической и социальной безопасности.

Место и роль государственного управления в системе противодействия военным, политическим, экономическим, духовным вызовам и угрозам. Роль субъектов федерации в обеспечении территориальной, региональной, местной безопасности. Органы местного самоуправления в системе обеспечения безопасности в муниципальных образованиях.

«Конфликты интересов» на государственной службе как угроза национальной безопасности.

Государственное управление в системе общественной безопасности. Реализация национального приоритета «Сбережение народа». Инструменты государственной политики в области семьи и демографии. Стратегии государственной семейно-демографической политики. Деятельность ООН и других международных организаций в области регулирования проблем здравоохранения.

Базовые принципы внешней политики России. Приоритетные направления российской внешней политики. Цели и задачи внешней политики Российской Федерации.

Характеристика коллективных субъектов международных отношений: ООН, ОБСЕ, ОДКБ, СНГ, ШОС, БРИКС, НАТО, Европейский союз. Формирование нового мирового порядка как приоритетная тенденция современного мирового развития.

Концептуальные основы внешней политики Российской Федерации. Органы государственного управления, определяющие и реализующие основные направления государственной внешней политики.

Современные системы и механизмы обеспечения международной безопасности, тенденции их функционирования и развития. Региональные приоритеты внешней политики России. Система формирования и реализации внешней политики России.

Прогнозирование и предупреждение насильственных политических конфликтов. Государственные и негосударственные системы снятия межнациональной напряженности. Влияние геополитических факторов на характер межэтнических отношений. Особенности состояния этносоциальной системы России.

Международная миграция населения. Нормативно-правовое регулирование внешней трудовой миграции в Российской Федерации. Органы, ведающие вопросами внешней трудовой миграции, их полномочия. Международное сотрудничество по вопросам миграции в формате Содружества Независимых Государств (СНГ), ОДКБ, ЕврАзЭС и Союзного государства. Факторы и условия адаптации и интеграции мигрантов в новый социум. Проблемы и риски принимающих мигрантов сообществ.

Литература

Правовые и нормативные источники

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации») Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/
3. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/
4. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности». № 390-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.scrf.gov.ru>
5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021) Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
6. Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ (последняя редакция) Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/
7. Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности" от 25.07.2002 N 114-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/
8. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 N 172-ФЗ (последняя редакция) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/
9. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/
10. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726>
11. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 30 ноября 2016 г.) - http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248

12. Стратегия пространственного развития России до 2025 года. <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081>
13. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2014-2021 гг. - <http://kremlin.ru>
14. Указ Президента РФ от 05.12.2016 N 646 "Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации". Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208191/02ede4153cefcfb2787580144c4bd05be466415f9/
15. Доктрина военной безопасности Российской Федерации. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172989/
16. Устав ООН - <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/>

Учебная литература

1. *Осейчук, В. И.* Теория государственного управления: учебник и практикум для вузов / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 342 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01129-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451827> (дата обращения: 02.11.2021).
2. *Кардашова, И. Б.* Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 303 с. Режим доступа: https://mx3.urait.ru/uploads/pdf_review/A8BDC4DA-08BD-4075-BB22-60806936B80B.pdf
3. *Гришковец А.А.* Административная реформа в Российской Федерации: истоки, современное состояние, перспективы // Труды Института государства и права РАН / Proceedings of the Institute of State and Law of the RAS. 2020. Т. 15. № 2. С. 135–157. DOI: 10.35427/2073-4522-2020-15-2-grishkovets Режим доступа:
4. Политико-административное управление. 2-е изд., пер. и доп. Учебник для бакалавриата и магистратуры / Под ред. Комаровского В.С., Сморгунова Л.В. – СПб.: Изво СПбГУ, 2019
5. *Буянов В.С.* Внешнеполитическая деятельность и международная безопасность России. М.: Дело. 2017.
6. *Липски, С.А.* Государственное (муниципальное) управление и государственная служба / С.А. Липски. - М.: Русайнс, 2018. - 112 с.
7. *Лопарев, А. В.* Конфликтология / А. В. Лопарев, Д. Ю. Знаменский. — М. : Издательство Юрайт, 2017.
8. *Лысенко С.Н.* Демография: Учебно-практическое пособие для вузов. – М.: Вузовский учебник, 2015.
9. Миграция и национальная безопасность :Научная серия: Международная миграция населения / Гл. ред. В.А. Ионцев. — М.: МАКС-Пресс, 2003.
10. *Наумов С.Ю., Гегедюш Н.С., Мокеев М.Л., Подсумкова Ап.* – М.: Дашков и К, 2016. – 556 с.
11. *Гладких В.И., Алиев В.М., Степанов-Егиянц В.Г.* Противодействие коррупции на государственной службе. 2-е изд., пер. и доп. Учебное пособие для специалитета и магистратуры – М.: МГУ, 2018.
12. *Паскачев А.Б., Волох В.А., Суворова В.А.* Государственная миграционная политика Российской Федерации в новых условиях. Монография. Москва – 2017. 328с.
13. *Торкунов А., Мальгин А.* Современные международные отношения / Учебник. М., 2017.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ

1. Конституция Российской Федерации: основы конституционного строя
2. Национальная безопасность: современные подходы к определению сущности и содержания.
3. Конституционное разделение власти: сущность, структура, правовое значение.
4. Система национальной безопасности Российской Федерации.
5. Президент Российской Федерации и его полномочия.
6. Национальные интересы и национальные приоритеты Российской Федерации: взаимосвязь и реализация
7. Законодательная власть в Российской Федерации: правовой статус, полномочия, формы деятельности.
8. Стратегические национальные проекты Российской Федерации: цели, механизмы реализации.
9. Система и структура органов исполнительной власти в Российской Федерации.
10. Внешние угрозы национальным интересам Российской Федерации: источники возникновения, формы проявления.
11. Судебная власть в Российской Федерации: структура, полномочия судебных органов.
12. Федеральный закон «О безопасности»: структура, основное содержание.
13. Государственная служба: понятие, сущность, структура.
14. Принципы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
15. Государственное управление: понятие и основные характеристики.
16. Объекты и субъекты обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
17. Организация государственного управления в субъектах Российской Федерации.
18. Местное самоуправление: особенности организации и функционирования.
19. Совет Безопасности Российской Федерации: статус, состав и функции.
20. Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: сущность, структура, принципы построения и функционирования.
21. Основные понятия теории национальной безопасности: вызов, угроза, риск, ущерб, опасность и др.
21. Функции федеральных министерств и федеральных служб.
23. Функции федеральных агентств.
24. Место и роль субъектов Российской Федерации в обеспечении безопасности в регионах.
25. Место и роль органов местного самоуправления в обеспечении безопасности на местном уровне.
26. Формы взаимодействия органов государственного управления и местного самоуправления.
27. Геополитические факторы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
28. Правительство Российской Федерации: конституционный статус, структура, функции.
29. Глобализация и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.
30. Экономические и социальные реформы в Российской Федерации: цели, механизм осуществления, результаты.
31. Военная безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.

32. Сущность демократического правового государства.
33. Демографическая политика Российской Федерации.
34. Проблемы внешней и внутренней миграционной безопасности Российской Федерации.
35. Социальное государство: понятие, принципы, цели деятельности.
36. Международная безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.
37. Гражданское общество: влияние на разрешение конфликтов в системе общественно-государственных отношений.
38. Экологическая безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.
39. Функции политической системы Российской Федерации в урегулировании социально-экономических конфликтов.
40. Информационная безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.
41. Влияние цифровой экономики на состояние и развитие общественных отношений
42. Информатизация системы государственного управления: проблемы и перспективы
43. Федеральные округа. Правовой статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.
44. Общественная безопасность Российской Федерации: основные формы и методы предотвращения деструктивных конфликтов.
45. Государственный Совет Российской Федерации: правовой статус, функции.
46. Сущность, содержание, условия и факторы обеспечения внешней и внутренней безопасности Российской Федерации.
47. Административная реформа в Российской Федерации: цели и проблемы реализации.
48. Государственные гарантии обеспечения национальной безопасности.
49. Механизмы принятия и исполнения государственных решений.
50. Контрольные и надзорные органы в системе государственного управления Российской Федерации.
51. Целеустанавливающая роль Посланий Президента Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности
52. Современные проблемы международной безопасности
53. Позиция Российской Федерации в системе обеспечения международной безопасности.
54. Социальные и политические конфликты в современном обществе: динамика, проблемы урегулирования.
55. Структура и основное содержание Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.
56. Особенности федеративного устройства Российской Федерации.
57. Стратегия пространственного развития Российской Федерации: содержание, основные направления, ожидаемые результаты
58. Международные факторы и институты, влияющие на состояние национальной безопасности Российской Федерации.
59. Законодательство Российской Федерации о государственном управлении и местном самоуправлении.
60. Противодействие экстремизму и терроризму в Российской Федерации.
61. Механизмы обеспечения международной безопасности на глобальном и региональном уровне.
62. Коллективная безопасность на постсоветском пространстве.

- 63. Концептуальные основы внешней политики Российской Федерации
- 63. Сотрудничество России с международными организациями.
- 64. Генеральная ассамблея ООН. Структура и функции
- 65. Совет безопасности ООН. Членство и позиция Российской Федерации в СБ ООН.

Образцы тестовых заданий

1 часть «Государственное и муниципальное управление»

Выберите один правильный ответ из предложенных:

1. Назовите форму государственно-территориального устройства России?

- а) территориальная федерация
- б) уникальная федерация
- в) смешенная (территориально-национальная) федерация
- г) национальная федерация

2. Прохождение государственной гражданской службы в РФ регулируется:

- а) Федеральным законодательством
- б) Указами Президента РФ
- в) Постановлениями Правительства РФ
- г) Письмами Министерства труда и социальной защиты

3. Член выборного органа местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало:

- а) не менее половины зарегистрированных избирателей;
- б) не менее половины принявших участие в голосовании;
- в) более двух третьих зарегистрированных избирателей;
- г) более двух третьих принявших участие в голосовании.

4....

5....

Задача 1.

Условие: В N-ской области Российской Федерации в рамках реализации права передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления переданы полномочия осуществления медико-социальной экспертизы. При этом в соответствующих нормативных актах не было указано, являются ли эти полномочия государственными или муниципальными.

Через некоторое время проведенная по жалобе гражданина с инвалидностью проверка реализации переданных полномочий показала, что двое граждан, нуждающихся в медико-социальной экспертизе, ее не получили. В органе местного самоуправления представителю уполномоченного государственного органа устно объяснили ситуацию тем, что в целях установления реабилитационного потенциала гражданам требовались дополнительные виды обследования, которые должны быть профинансированы государством. Поскольку такое финансирование не производилось, то и медико-санитарная экспертиза не была осуществлена.

Однако уполномоченный государственный орган не удовлетворился устным объяснением и потребовал предоставить документы, связанные с осуществлением государственных полномочий, переданных органу местного самоуправления в части осуществления медико-санитарной экспертизы. Но и по получении официального ответа не согласился с изложенными в них доводами. Исполнителю было выдано письменное предписание по проведению медико-социальной экспертизы в полном объеме, а также указано на обязательность его исполнения должностными лицами местного самоуправления.

Орган местного самоуправления решил обжаловать предписание в судебном порядке, настаивая на необходимости финансирования данной услуги из федерального бюджета.

Вопросы:

1) Объясните, почему уполномоченный государственный орган потребовал предоставить письменные документальные подтверждения об осуществлении данного вида государственного полномочия?

2) Установите, есть ли у органа местного самоуправления право для обращения в суд при описанной ситуации?

3) Определите на основании Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" обосновано или нет требование органа местного самоуправления о финансировании медико-санитарной экспертизы из государственного бюджета.

Обоснуйте ответ.

Ответы.

1) Уполномоченный государственный орган действовал на основании п. 2 Статьи 21 «Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны в соответствии с требованиями статьи 19 ФЗ-131 предоставлять уполномоченным государственным органам документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий.

2) Органы местного самоуправления могут обжаловать в судебном порядке предписания по устранению нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, в соответствии с п.3 Статьи 21. «Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"».

3) Претензия органа местного самоуправления на финансирование данной экспертизы из федерального бюджета не имеет законного основания, так как проведение медико-социальной экспертизы входит в сферу полномочий органа местного самоуправления, при этом дополнительное государственное финансирование законом не предусмотрено.

2 часть «Безопасность»

1. Базовым документом, определяющим направление внешней политики РФ, является:

- а) Конституция РФ;
- б) Стратегия национальной безопасности;
- в) Концепция внешней политики РФ;
- г) Указ Президента Российской Федерации «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации».

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации находится в:

- а) ведении Российской Федерации

- б) ведении субъектов Российской Федерации
- в) совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации
- г) ведении Президента Российской Федерации

4....

5....

Абитуриенты с ограниченными возможностями здоровья при поступлении в магистратуру сдают вступительные испытания в форме, установленной Институтом права и национальной безопасности, с учетом своих индивидуальных особенностей.