

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
ИНСТИТУТ ПРАВА И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ
на 2020/21 учебный год**

Направление подготовки 38.04.04. «Государственное и муниципальное управление»

Магистерские программы:

**«Государственное управление и национальная безопасность»
«Государственное управление и внешнеполитическая деятельность России»
«Стратегическое управление в сфере международной безопасности»
«Организационно-правовое обеспечение государственного управления
внешнеэкономической и проектной деятельности»**

Оглавление

Часть первая.....	3
Часть вторая.....	4
Образцы тестовых заданий	8

Часть первая

Содержание Конституции Российской Федерации, ее структура и основные принципы построения.

Демократическое правовое государство, его сущность и процесс формирования в России. Социальное государство, принципы и цели построения. Гражданское общество, его сущность и влияние на государственное управление России.

Содержание прав и свобод российских граждан, их правовое обеспечение. Экономические и политические основы государственного управления. Влияние политической системы общества на государственное управление. Конституционно-правовые основы формирования органов государственной власти в России. Разделение власти в Российской Федерации, три ветви власти, сущность и правовое значение такого разделения.

Президент Российской Федерации, место должности в системе государственной власти и управления. Основные полномочия.

Законодательная власть в Российской Федерации, ее правовой статус и структура институтов, их полномочия и формы деятельности.

Исполнительная власть в Российской Федерации, ее правовой статус, уровни. Система исполнительных органов власти, их полномочия. Правительство Российской Федерации, его статус, структура и основные функции. Контрольные и надзорные органы в системе государственного управления Российской Федерации.

Судебная власть в Российской Федерации, ее структура; полномочия судебных органов.

Эффективность, справедливость и безопасность как цели и критерии государственного управления. Особенности государственного управления. Отличия государственного управления от управления в коммерческой и некоммерческой сферах общественной жизни.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Государственное управление в условиях информационного общества. Современные средства и каналы коммуникации в процессе государственного управления.

Понятие и концептуальные основы «электронного правительства». Стадии развития, механизмы и технологии «электронного правительства». Электронные государственные и муниципальные услуги.

Местное самоуправление; особенности организации и функционирования муниципалитетов. Формы взаимодействия органов государственного управления и местного самоуправления. Законодательство Российской Федерации о местном самоуправлении.

Особенности федеративного устройства Российской Федерации и их влияние на структуру государственного и местного управления и самоуправления. Федеральные округа. Правовой статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Государственный совет Российской Федерации, его правовой статус и выполняемые функции.

Административная реформа в Российской Федерации и ее результаты.

Государственная служба, ее сущность и структура, основные характеристики. Содержание понятия «государственное управление». Организация государственного управления на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации.

Экономические и социальные реформы в Российской Федерации, их цели, механизмы осуществления и результаты.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Национальные проекты как инструменты достижения стабильного социально-

экономического развития Российской Федерации.

Особенности функционирования политической системы Российской Федерации на современном этапе.

Органы государственной власти, осуществляющие внешнюю политику Российской Федерации. Место и роль России и субъектов Российской Федерации в системе международных отношений.

Часть вторая

Сущность и содержание понятия «национальная безопасность». Система национальной безопасности Российской Федерации. Национальные интересы Российской Федерации, их содержание и классификация. Угрозы национальным интересам Российской Федерации: сущность, причины и источники возникновения.

Виды национальной безопасности. Военная, социально-политическая, экономическая, экологическая, демографическая безопасность: сущность, содержание и основные характеристики.

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации: принципы; задачи, направления, объекты и субъекты обеспечения национальной безопасности. Роль и место государственных и негосударственных институтов в обеспечении национальной безопасности РФ, особенности и направления их взаимодействия.

Содержание Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Стратегические национальные приоритеты РФ. Стратегическое государственное планирование как технология обеспечения национальной безопасности. Теория и методология планирования, сфера и особенности применения.

Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности» (2010 г.), его структура и содержание.

Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (2014 г.).

Органы государственного и муниципального управления в системе обеспечения национальной безопасности. Институты и механизмы принятия решений по обеспечению безопасности.

Совет безопасности Российской Федерации, его статус, состав и функции. Роль федеральных министерств в обеспечении национальной безопасности. Федеральные службы как организационные структуры обеспечения безопасности. Федеральные агентства и их роль в обеспечении экономической и социальной безопасности.

Место и роль государственного управления в системе противодействия военным, политическим, экономическим, духовным вызовам и угрозам. Роль субъектов федерации в обеспечении территориальной, региональной, местной безопасности. Органы местного самоуправления в системе обеспечения безопасности в муниципальных образованиях.

«Конфликты интересов» на государственной службе как угроза национальной безопасности.

Государственное управление в системе общественной безопасности. Инструменты государственной политики в области семьи и демографии. Стратегии государственной семейно-демографической политики. Деятельность ООН и других международных организаций в области государственной политики, направленной на семью и демографию.

Основные направления внешней политики Российской Федерации. безопасности, угроз и вызовов Российской Федерации. Характеристика коллективных субъектов международных отношений: ОДКБ, СНГ, ШОС,

Геополитические и глобализационные факторы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Концептуальные основы внешней политики Российской Федерации и направления ее реализации. Органы государственного

управления, определяющие и реализующие основные направления государственной внешней политики. Современные системы и механизмы обеспечения международной безопасности, тенденции их функционирования и развития.

Прогнозирование и предупреждение насильственных политических конфликтов. Государственные и негосударственные системы снятия межнациональной напряженности. Влияние геополитических факторов на характер межэтнических отношений. Особенности состояния этносоциальной системы России.

Международная миграция населения. Нормативно-правовое регулирование внешней трудовой миграции в Российской Федерации. Органы, ведающие вопросами внешней трудовой миграции, их полномочия. Международное сотрудничество по вопросам миграции в формате Содружества Независимых Государств (СНГ), ОДКБ, ЕврАзЭС и Союзного государства. Факторы и условия адаптации и интеграции мигрантов в новый социум. Проблемы и риски принимающих мигрантов сообществ.

Литература

Правовые и нормативные источники

1. Конституция Российской Федерации: официальное издание (с последующими изменениями). - М., 2014.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»
3. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности». № 390-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.scrf.gov.ru>
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 N 172-ФЗ (последняя редакция) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/
6. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. - 5 января, 2016.
7. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 30 ноября 2016 г.) - http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248
8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» - <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201805070038>
9. Стратегия пространственного развития России до 2025 года. <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081>
10. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2014-2019 гг. - <http://kremlin.ru>
11. Устав ООН - <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/>

Учебная литература

1. Анненков В.И., Барчан Н.Н., Моисеев А.В. Государственная служба: организация управленческой деятельности. – М.: Кнорус, 2015. – 254 с.
2. Анцупов А.Я., Шипилов А.И. Конфликтология. Учебник. 5-е изд. М., Эксмо, 2014.
3. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Учебник. – М.: Омега-Л, 2012. – 525 с.

4. Политико-административное управление 2-е изд., пер. и доп. учебник для бакалавриата и магистратуры. Под ред. Комаровского В.С., Сморгунова Л.В. – СПб.: Изво СПбГУ, 2019

5. Буянов В.С. Внешнеполитическая деятельность и международная безопасность России. М.: Дело. 2017.

6. Липски, С.А. Государственное (муниципальное) управление и государственная служба / С.А. Липски. - М.: Русайнс, 2018. - 112 с.

7. Конфликтология [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления и гуманитарно-социальным специальностям/ В.П. Ратников [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 543 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/7023.html>.— ЭБС «IPRbooks»

8. Лопарев, А. В. Конфликтология / А. В. Лопарев, Д. Ю. Знаменский. — М. : Издательство Юрайт, 2017.

9. Лысенко С.Н. Демография: Учебно-практическое пособие для вузов. – М.: Вузовский учебник, 2015.

10. Миграция и национальная безопасность :Научная серия: Международная миграция населения / Гл. ред. В.А. Ионцев. — М.: МАКС-Пресс, 2003.

11. Миграция и безопасность в России /Под редакцией Г. Витковской и С. Панарина. Московский Центр Карнеги. Москва, Интердиалект+, 2000.

12. Наумов С.Ю., Гегедюш Н.С., Мокеев М.Л., Подсумкова А.А. Государственное и муниципальное управление. Учеб. Пособие. – М.: Дашков и К, 2016. – 556 с.

13. Гладких В.И., Алиев В.М., Степанов-Египянц В.Г. Противодействие коррупции на государственной службе. 2-е изд., пер. и доп. Учебное пособие для специалитета и магистратуры – М.: МГУ, 2018.

14. Паскачев А.Б., Волох В.А., Суворова В.А. Государственная миграционная политика Российской Федерации в новых условиях. Монография. Москва – 2017. 328с.

15. Прудникова Т.А. Миграционные процессы и их влияние на общественную и национальную безопасность. Теоретико-методологические аспекты [Электронный ресурс]: монография/ Прудникова Т.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 151 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/8767.html>.—ЭБС «IPRbooks»

16. Семенов В.А. Конфликтология. История, теория, методология [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Семенов В.А.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2012.— 384 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/6970.html>.— ЭБС «IPRbooks»

17. Торкунов А., Мальгин А. Современные международные отношения / Учебник. М., 2017.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ВСТУПИТЕЛЬНЫМ ИСПЫТАНИЯМ

1. Конституция Российской Федерации: основные принципы и содержание.

2. Национальная безопасность: современные подходы к определению сущности и содержания.

3. Конституционное разделение власти: сущность, структура, правовое значение.

4. Система национальной безопасности Российской Федерации.

5. Президент Российской Федерации и его полномочия.

6. Национальные интересы и национальные приоритеты Российской Федерации

7. Законодательная власть в Российской Федерации: правовой статус, полномочия,

формы деятельности.

8. Стратегические национальные проекты Российской Федерации: цели, механизмы реализации.

9. Система и структура органов исполнительной власти в Российской Федерации.

10. Внешние угрозы национальным интересам Российской Федерации: источники возникновения, формы проявления.

11. Судебная власть в Российской Федерации: структура, полномочия судебных органов.

12. Федеральный закон «О безопасности»: структура, основное содержание.

13. Государственная служба: понятие, сущность, структура.

14. Принципы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

15. Государственное управление: понятие и основные характеристики.

16. Объекты и субъекты обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

17. Организация государственного управления в субъектах Российской Федерации.

18. Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: сущность, структура, принципы построения и функционирования.

19. Местное самоуправление: особенности организации и функционирования.

20. Совет безопасности Российской Федерации: статус, состав и функции.

21. Функции федеральных министерств.

22. Функции федеральных служб.

23. Функции федеральных агентств.

24. Место и роль субъектов Российской Федерации в обеспечении безопасности в регионах.

25. Место и роль органов местного самоуправления в обеспечении безопасности на местном уровне.

26. Формы взаимодействия органов государственного управления и местного самоуправления.

27. Геополитические факторы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

28. Правительство Российской Федерации: конституционный статус, структура, функции.

29. Глобализация и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

30. Экономические и социальные реформы в Российской Федерации: цели, механизм осуществления, результаты.

31. Военная безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.

32. Сущность демократического правового государства.

33. Демографическая политика Российской Федерации.

34. Проблемы внешней и внутренней миграционной безопасности Российской Федерации.

35. Социальное государство: понятие, принципы, цели деятельности.

36. Международная безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.

37. Гражданское общество: влияние на разрешение конфликтов в системе общественно-государственных отношений.

38. Экологическая безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.

39. Функции политической системы Российской Федерации в урегулировании

социально-экономических конфликтов.

40. Информационная безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.

41. Влияние цифровой экономики на состояние и развитие общественных отношений

42. Информатизация системы государственного управления: проблемы и перспективы

43. Федеральные округа. Правовой статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.

44. Общественная безопасность Российской Федерации: основные формы и методы предотвращения деструктивных конфликтов.

45. Государственный совет Российской Федерации: правовой статус, функции.

46. Сущность, содержание, условия и факторы обеспечения внешней и внутренней безопасности Российской Федерации.

47. Административная реформа в Российской Федерации и ее результаты.

48. Государственные гарантии обеспечения национальной безопасности.

49. Механизмы принятия и исполнения государственных решений.

50. Контрольные и надзорные органы в системе государственного управления Российской Федерации.

51. Целеустанавливающая роль Посланий Президента Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности

52. Современные проблемы международной безопасности

53. Позиция Российской Федерации в системе обеспечения международной безопасности.

54. Конфликты в современном обществе: динамика, проблемы урегулирования.

55. Структура и основное содержание Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

56. Особенности федеративного устройства Российской Федерации.

57. Стратегия пространственного развития Российской Федерации: содержание, основные направления, ожидаемые результаты

58. Международные факторы и институты, влияющие на состояние национальной безопасности Российской Федерации.

59. Законодательство Российской Федерации о государственном управлении и местном самоуправлении.

60. Противодействие экстремизму и терроризму в Российской Федерации.

61. Механизмы обеспечения международной безопасности на глобальном и региональном уровне.

62. Коллективная безопасность на постсоветском пространстве.

63. Концептуальные основы внешней политики Российской Федерации

63. Сотрудничество России с международными организациями.

64. Генеральная ассамблея ООН. Структура и функции

65. Совет безопасности ООН: позиция Российской Федерации

Образцы тестовых заданий

Выберите один правильный ответ из предложенных:

Прохождение государственной гражданской службы в РФ регулируется:

- а) Федеральным законодательством
- б) Указами Президента РФ
- в) Постановлениями Правительства РФ

- г) Письмами Министерства труда и социальной защиты

Базовым документом, определяющим направление внешней политики РФ, является:

- а) Конституция РФ;
- б) Стратегия национальной безопасности;
- в) Концепция внешней политики РФ;
- г) Указ Президента Российской Федерации «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации».

Член выборного органа местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало:

- а) не менее половины зарегистрированных избирателей;
- б) не менее половины принявших участие в голосовании;
- в) более двух третей зарегистрированных избирателей;
- г) более двух третей принявших участие в голосовании.

Решите задачу.

Условие: В N-ской области Российской Федерации в рамках реализации права передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления переданы полномочия осуществления медико-социальной экспертизы. При этом в соответствующих нормативных актах не было указано, являются ли эти полномочия государственными или муниципальными.

Через некоторое время проведенная по жалобе гражданина с инвалидностью проверка реализации переданных полномочий показала, что двое граждан, нуждающихся в медико-социальной экспертизе, ее не получили. В органе местного самоуправления представителю уполномоченного государственного органа устно объяснили ситуацию тем, что в целях установления реабилитационного потенциала гражданам требовались дополнительные виды обследования, которые должны быть профинансированы государством. Поскольку такое финансирование не производилось, то и медико-санитарная экспертиза не была осуществлена.

Однако уполномоченный государственный орган не удовлетворился устным объяснением и потребовал предоставить документы, связанные с осуществлением государственных полномочий, переданных органу местного самоуправления в части осуществления медико-санитарной экспертизы. Но и по получении официального ответа не согласился с изложенными в них доводами. Исполнителю было выдано письменное предписание по проведению медико-социальной экспертизы в полном объеме, а также указано на обязательность его исполнения должностными лицами местного самоуправления.

Орган местного самоуправления решил обжаловать предписание в судебном порядке, настаивая на необходимости финансирования данной услуги из федерального бюджета.

Вопросы:

1) Объясните, почему уполномоченный государственный орган потребовал предоставить письменные документальные подтверждения об осуществлении данного вида государственного полномочия?

2) Установите, есть ли у органа местного самоуправления право для обращения в суд при описанной ситуации?

3) Определите на основании Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" обосновано или нет требование органа местного самоуправления о финансировании медико-санитарной экспертизы из государственного бюджета.

Ответы.

1) Уполномоченный государственный орган действовал на основании п. 2 Статьи 21 «Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны в соответствии с требованиями статьи 19 ФЗ-131 предоставлять уполномоченным государственным органам документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий.

2) Органы местного самоуправления могут обжаловать в судебном порядке предписания по устранению нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, в соответствии с п.3 Статьи 21. «Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"».

3) Претензия органа местного самоуправления на финансирование данной экспертизы из федерального бюджета не имеет законного основания, так как проведение медико-социальной экспертизы входит в сферу полномочий органа местного самоуправления, при этом дополнительное государственное финансирование законом не предусмотрено.

Абитуриенты с ограниченными возможностями здоровья при поступлении в магистратуру сдают вступительные испытания в форме, установленной Институтом права и национальной безопасности, с учетом своих индивидуальных особенностей.