

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
ИНСТИТУТ ПРАВА И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ

на 2023/24 учебный год

**Направление подготовки 38.04.04. «Государственное и муниципальное
управление»**

Магистерские программы:

**«Государственное управление и национальная безопасность»
«Государственное управление и внешнеполитическая деятельность
России»**

Москва 2022

Оглавление

1. Основные положения.....	3
2. Структура комплексного экзамена.....	3
3. Состав и критерии оценивания.....	3
4. Организация проведения комплексного экзамена.....	3
5. Содержание программы.....	3
Образец вступительного испытания.....	10

1. Основные положения

Вступительное испытание для поступающих в магистратуру Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, направленности (профили) Государственное управление и национальная безопасность», «Государственное управление и внешнеполитическая деятельность России» проводится в форме комплексного экзамена, форма проведения вступительного испытания – письменное тестирование.

Программа комплексного экзамена разработана на базе ФГОС ВО бакалавриата по направлению 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Программа комплексного экзамена содержит описание формы вступительного испытания, перечень тем, вопросов и списка рекомендованной литературы.

2. Структура комплексного экзамена

Комплексный экзамен состоит из двух частей:

1. Государственное и муниципальное управление;
2. Безопасность;

1 часть «Государственное и муниципальное управление» комплексного экзамена включает тестовые задания и задачи. 2 часть «Безопасность» комплексного экзамена включает тестовые задания.

3. Состав и критерии оценивания

1 часть «Государственное и муниципальное управление»: каждое тестовое задание оценивается в 1 балл. Каждая задача оценивается от 0 до 10 баллов.

2 часть «Безопасность»: каждое тестовое задание оценивается в 2 балла.

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания - 40 баллов. Максимальное количество баллов - 100.

4. Организация проведения комплексного экзамена

Условия, конкретные сроки прохождения и порядок организации вступительного экзамена определяются Правилами приёма, графиком проведения вступительных испытаний, программой вступительного экзамена в магистратуру по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

5. Содержание программы

Часть первая

Содержание Конституции Российской Федерации, значение изменений, внесенных в 2020 г.

Демократическое правовое государство, его сущность и процесс формирования в России. Социальное государство, принципы и цели построения. Гражданское общество, его сущность и влияние на государственное управление России.

Содержание прав и свобод российских граждан, их правовое обеспечение. Экономические и политические основы государственного управления. Влияние политической системы общества на государственное управление. Конституционно-правовые основы формирования органов государственной власти в России. Разделение власти в Российской Федерации, три ветви власти, сущность и правовое значение такого разделения.

Президент Российской Федерации, место должности в системе государственной власти и управления. Основные полномочия.

Законодательная власть в Российской Федерации, ее правовой статус и структура институтов, их полномочия и формы деятельности.

Исполнительная власть в Российской Федерации, ее правовой статус, уровни. Система исполнительных органов власти, их полномочия. Правительство Российской Федерации, его статус, структура и основные функции. Контрольные и надзорные органы в системе государственного управления Российской Федерации.

Судебная власть в Российской Федерации, ее структура; полномочия судебных органов.

Публичная власть: отличия от государственной, муниципальной власти.

Эффективность, справедливость и безопасность как цели и критерии государственного управления. Особенности государственного управления. Отличия государственного управления от политического и общественного.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131 -ФЗ (ред. от 01.07.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Государственное управление в условиях информационного общества. Современные средства и каналы коммуникации в процессе государственного управления.

Понятие и концептуальные основы «электронного правительства». Стадии развития, механизмы и технологии «электронного правительства». Электронные государственные и муниципальные услуги.

Местное самоуправление; особенности организации и функционирования муниципалитетов. Формы взаимодействия органов государственного управления и местного самоуправления. Законодательство Российской Федерации о местном самоуправлении.

Особенности федеративного устройства Российской Федерации и их влияние на структуру государственного и местного управления и самоуправления. Федеральные округа. Правовой статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Государственный Совет Российской Федерации, его правовой статус и выполняемые функции.

Административная реформа в Российской Федерации и ее результаты.

Государственная служба, ее сущность и структура, основные характеристики. Содержание понятия «государственное управление». Организация государственного управления на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации.

Экономические и социальные реформы в Российской Федерации, их цели, механизмы осуществления и результаты.

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"

Национальные проекты как инструменты достижения стабильного социально-экономического развития Российской Федерации.

Особенности функционирования политической системы Российской Федерации на современном этапе.

Органы государственной власти, осуществляющие внешнюю политику Российской Федерации.

Место и роль России и субъектов Российской Федерации в системе международных отношений.

Часть вторая

Сущность и содержание понятия «национальная безопасность». Система национальной безопасности Российской Федерации. Национальные интересы Российской Федерации, их содержание и классификация. Угрозы национальным интересам Российской Федерации: сущность, причины и источники возникновения.

Виды национальной безопасности. Военная, информационная, экономическая, экологическая, демографическая, миграционная безопасность: сущность, содержание и основные характеристики.

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации: принципы; задачи, направления, объекты и субъекты обеспечения национальной безопасности. Роль и место государственных и негосударственных институтов в обеспечении национальной безопасности РФ, особенности и направления их взаимодействия.

Содержание Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Стратегические национальные приоритеты РФ. Стратегическое государственное планирование как технология обеспечения национальной безопасности.

Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности» (2010 г.), его структура и содержание.

Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (2014 г.).

Органы государственного и муниципального управления в системе обеспечения национальной безопасности. Институты и механизмы принятия решений по обеспечению безопасности.

Совет безопасности Российской Федерации, его статус, состав и функции. Роль федеральных министерств в обеспечении национальной безопасности. Федеральные службы как организационные структуры обеспечения безопасности. Федеральные агентства и их роль в обеспечении экономической и социальной безопасности.

Место и роль государственного управления в системе противодействия военным, политическим, экономическим, духовным вызовам и угрозам. Роль субъектов федерации в обеспечении территориальной, региональной, местной безопасности. Органы местного самоуправления в системе обеспечения безопасности в муниципальных образованиях.

«Конфликты интересов» на государственной службе как угроза национальной безопасности.

Государственное управление в системе общественной безопасности. Реализация национального приоритета «Сбережение народа и развитие человеческого потенциала». Инструменты государственной политики в области семьи, демографии, образования и культуры. Реализация национального приоритета «Государственная и общественная безопасность». Роль общественных организаций в обеспечении общественной безопасности. Деятельность ООН и других международных организаций в области регулирования проблем здравоохранения, образования и культуры.

Государственное управление при реализации национального приоритета «Экологическая безопасность и рациональное природопользование». Инструменты обеспечения целей устойчивого развития (ЦУР).

Базовые принципы внешней политики России. Приоритетные направления российской внешней политики. Цели и задачи внешней политики Российской Федерации.

Характеристика коллективных субъектов международных отношений: ООН, ШОС, БРИКС, ОДКБ, СНГ, ОБСЕ, НАТО, Европейский союз.

Причины современного обострения международной обстановки. Формирование нового мирового порядка как приоритетная тенденция современного мирового развития. Поворот российской внешней политики на Восток и Юг. Концептуальные основы внешней политики Российской Федерации. Концепция гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом. Национальные интересы Российской Федерации в гуманитарной сфере за рубежом.

Органы государственного управления, определяющие и реализующие основные направления государственной внешней политики.

Современные системы и механизмы обеспечения международной безопасности, тенденции их функционирования и развития. Региональные приоритеты внешней политики России. Система формирования и реализации внешней политики России.

Прогнозирование и предупреждение насильственных политических конфликтов. Государственные и негосударственные системы снятия межнациональной напряженности. Влияние геополитических факторов на характер межэтнических отношений. Особенности состояния этносоциальной системы России.

Международная миграция населения. Нормативно-правовое регулирование внешней трудовой миграции в Российской Федерации. Органы, ведающие вопросами внешней трудовой миграции, их полномочия. Международное сотрудничество по вопросам миграции в формате Содружества Независимых Государств (СНГ), ОДКБ, ЕАЭС и Союзного государства. Факторы и условия адаптации и интеграции мигрантов в новый социум. Проблемы и риски принимающих мигрантов сообществ.

Литература

Правовые и нормативные источники

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации») Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/

3. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/

4. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности». № 390-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.scrf.gov.ru>

5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021) Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

6. Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ (последняя редакция) Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/

7. Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности" от 25.07.2002 N 114-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/

8. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 N 172-ФЗ (последняя редакция) - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/

9. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/
10. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726>
11. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 31 марта 2023 г.) - <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>
12. Стратегия пространственного развития России до 2025 года. <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081>
13. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2018-2023 гг. - <http://kremlin.ru>
14. Указ Президента РФ от 05.12.2016 N 646 "Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации". Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208191/02ede4153cefc2787580144c4bd05be466415f9/
15. Доктрина военной безопасности Российской Федерации. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172989/
16. Устав ООН - <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/>

Учебная литература

1. *Осейчук, В. И.* Теория государственного управления: учебник и практикум для вузов / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 342 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01129-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451827> (дата обращения: 02.11.2021).
2. *Кардашова, И. Б.* Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 303 с. Режим доступа: https://mx3.urait.ru/uploads/pdf_review/A8BDC4DA-08BD-4075-BB22-60806936B80B.pdf
3. *Гришковец А.А.* Административная реформа в Российской Федерации: истоки, современное состояние, перспективы // Труды Института государства и права РАН / Proceedings of the Institute of State and Law of the RAS. 2020. Т. 15. № 2. С. 135–157. DOI: 10.35427/2073-4522-2020-15-2-grishkovets - https://www.researchgate.net/publication/342688336_Administrative_reform_in_Russian_Federation_sources_modern_situation_perspectives (дата обращения 23.11.2022)
4. Политико-административное управление. 2-е изд., пер. и доп. Учебник для бакалавриата и магистратуры / Под ред. Комаровского В.С., Сморгунова Л.В. – СПб.: Изво СПбГУ, 2019
5. *Буянов В.С.* Внешнеполитическая деятельность и международная безопасность России. М.: Дело. 2017.
6. *Липски, С.А.* Государственное (муниципальное) управление и государственная служба / С.А. Липски. - М.: Русайнс, 2018. - 112 с.
7. *Лопарев, А. В.* Конфликтология / А. В. Лопарев, Д. Ю. Знаменский. — М. : Издательство Юрайт, 2017.
8. *Лысенко С.Н.* Демография: Учебно-практическое пособие для вузов. – М.: Вузовский учебник, 2015.
9. Миграция и национальная безопасность :Научная серия: Международная миграция населения / Гл. ред. В.А. Ионцев. — М.: МАКС-Пресс, 2003.
10. *Наумов С.Ю., Гегедюш Н.С., Мокеев М.Л., Подсумкова Ап.* – М.: Дашков и К, 2016. – 556 с.

11. *Гладких В.И., Алиев В.М., Степанов-Егиянц В.Г.* Противодействие коррупции на государственной службе. 2-е изд., пер. и доп. Учебное пособие для специалитета и магистратуры – М.: МГУ, 2018.

12. *Паскачев А.Б., Волох В.А., Суворова В.А.* Государственная миграционная политика Российской Федерации в новых условиях. Монография. Москва – 2017. 328с.

13. *Торкунов А., Мальгин А.* Современные международные отношения / Учебник. М., 2017.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ

1. Конституция Российской Федерации: основы конституционного строя
2. Национальная безопасность: современные подходы к определению сущности и содержания.
3. Конституционное разделение власти: сущность, структура, правовое значение.
4. Система национальной безопасности Российской Федерации.
5. Президент Российской Федерации и его полномочия.
6. Национальные интересы и национальные приоритеты Российской Федерации: взаимосвязь и реализация
7. Законодательная власть в Российской Федерации: правовой статус, полномочия, формы деятельности.
8. Стратегические национальные проекты Российской Федерации: цели, механизмы реализации.
9. Система и структура органов исполнительной власти в Российской Федерации.
10. Внешние угрозы национальным интересам Российской Федерации: источники возникновения, формы проявления.
11. Судебная власть в Российской Федерации: структура, полномочия судебных органов.
12. Федеральный закон «О безопасности»: структура, основное содержание.
13. Государственная служба: понятие, сущность, структура.
14. Принципы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
15. Государственное управление: понятие и основные характеристики.
16. Объекты и субъекты обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
17. Организация государственного управления в субъектах Российской Федерации.
18. Местное самоуправление: особенности организации и функционирования.
19. Совет Безопасности Российской Федерации: статус, состав и функции.
20. Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: сущность, структура, принципы построения и функционирования.
21. Основные понятия теории национальной безопасности: вызов, угроза, риск, ущерб, опасность и др.
21. Функции федеральных министерств и федеральных служб.
23. Функции федеральных агентств.
24. Место и роль субъектов Российской Федерации в обеспечении безопасности в регионах.
25. Место и роль органов местного самоуправления в обеспечении безопасности на местном уровне.
26. Формы взаимодействия органов государственного управления и местного самоуправления.

27. Геополитические факторы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
28. Правительство Российской Федерации: конституционный статус, структура, функции.
29. Глобализация и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.
30. Экономические и социальные реформы в Российской Федерации: цели, механизм осуществления, результаты.
31. Военная безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.
32. Сущность демократического правового государства.
33. Демографическая политика Российской Федерации.
34. Проблемы внешней и внутренней миграционной безопасности Российской Федерации.
35. Социальное государство: понятие, принципы, цели деятельности.
36. Международная безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.
37. Гражданское общество: влияние на разрешение конфликтов в системе общественно-государственных отношений.
38. Экологическая безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.
39. Функции политической системы Российской Федерации в урегулировании социально-экономических конфликтов.
40. Информационная безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, основные направления обеспечения.
41. Влияние цифровой экономики на состояние и развитие общественных отношений
42. Информатизация системы государственного управления: проблемы и перспективы
43. Федеральные округа. Правовой статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.
44. Общественная безопасность Российской Федерации: основные формы и методы предотвращения деструктивных конфликтов.
45. Государственный Совет Российской Федерации: правовой статус, функции.
46. Сущность, содержание, условия и факторы обеспечения внешней и внутренней безопасности Российской Федерации.
47. Административная реформа в Российской Федерации: цели и проблемы реализации.
48. Государственные гарантии обеспечения национальной безопасности.
49. Механизмы принятия и исполнения государственных решений.
50. Контрольные и надзорные органы в системе государственного управления Российской Федерации.
51. Целеустанавливающая роль Посланий Президента Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности
52. Современные проблемы международной безопасности
53. Позиция Российской Федерации в системе обеспечения международной безопасности.
54. Социальные и политические конфликты в современном обществе: динамика, проблемы урегулирования.
55. Структура и основное содержание Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.
56. Особенности федеративного устройства Российской Федерации.
57. Стратегия пространственного развития Российской Федерации: содержание,

основные направления, ожидаемые результаты

58. Международные факторы и институты, влияющие на состояние национальной безопасности Российской Федерации.

59. Законодательство Российской Федерации о государственном управлении и местном самоуправлении.

60. Противодействие экстремизму и терроризму в Российской Федерации.

61. Механизмы обеспечения международной безопасности на глобальном и региональном уровне.

62. Коллективная безопасность на постсоветском пространстве.

63. Концептуальные основы внешней политики Российской Федерации

63. Сотрудничество России с международными организациями.

64. Генеральная ассамблея ООН. Структура и функции

65. Совет безопасности ООН. Членство и позиция Российской Федерации в СБ ООН.

66. Публичная власть: структура и функции.

Образец вступительного испытания

1 часть «Государственное и муниципальное управление»

Выберите один правильный ответ из предложенных:

1. Назовите форму государственно-территориального устройства России?

- а) территориальная федерация
- б) уникальная федерация
- в) смешенная (территориально-национальная) федерация
- г) национальная федерация

2. Прохождение государственной гражданской службы в РФ регулируется:

- а) Федеральным законодательством
- б) Указами Президента РФ
- в) Постановлениями Правительства РФ
- г) Письмами Министерства труда и социальной защиты

3. Член выборного органа местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало:

- а) не менее половины зарегистрированных избирателей;
- б) не менее половины принявших участие в голосовании;
- в) более двух третей зарегистрированных избирателей;
- г) более двух третей принявших участие в голосовании.

4....

5....

Задача 1.

Во время проведения массового шествия, посвященного 1 Мая – Дню весны и труда, к группе государственных служащих подошли корреспонденты иностранного СМИ и попросили ответить на вопросы, связанные с истоками знаменательного дня, а именно – международной солидарностью трудящихся.

Среди выбранных ими интервьюируемых оказались А.Б. Волков - руководитель департамента федерального органа исполнительной власти и В.Г. Зайцев - пресс-секретарь этого органа. Корреспондентов интересовала оценка деятельности правительства РФ, руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором интервьюируемые проходят службу, по защите прав трудящихся в России. А.Б. Волков сначала отказался от интервью, поручив взаимодействие с корреспондентом своему подчиненному В.Г. Зайцеву, который подробно отвечал на вопросы журналистов о деятельности правительства страны. Но в процессе беседы руководитель департамента

подключился к разговору и критически прокомментировал ряд непопулярных решений руководства своего ведомства.

Задание 1. Правильно ли поступил А.Б. Волков, поручив взаимодействие с представителями зарубежной прессы своему подчиненному В.Г. Зайцеву?

Задание 2. Кто из интервьюируемых нарушил действующее законодательство, устанавливающее ограничения и запреты на деятельность государственных служащих РФ? Назовите соответствующий закон, и что конкретно регламентируется в отношении государственных служащих и СМИ?

Задание 3. Есть ли законные основания применить к А.Б. Волкову административные санкции за публичную критику руководства его ведомства?

Ответ на задание 1. Поручение, данное А.Б. Волковым своему подчиненному, обосновано должностным регламентом руководителя департамента.

Ответ на задание 2. Нарушил действующее законодательство руководитель департамента ФОИВ. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 24.03.2021) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в п.10 ст.17 (Запреты, связанные с гражданской службой) запрещает допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности.

Ответ на задание 3. А.Б. Волков должен понести административную ответственность не за критику ведомства, в котором он является государственным служащим, а за нарушение п. 10 ст. 17 ФЗ №79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Государственный служащий может публично высказывать суждения, в том числе критические, о деятельности органов государственного управления, если эта функция входит в его должностные обязанности. В данном случае таких обязанностей у А.Б. Волкова не было.

Задача 2....

2 часть «Безопасность»

1. Базовым документом, определяющим направление внешней политики РФ, является:

- а) Конституция РФ;
- б) Стратегия национальной безопасности;
- в) Концепция внешней политики РФ;
- г) Указ Президента Российской Федерации «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации».

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации находится в:

- а) ведении Российской Федерации
- б) ведении субъектов Российской Федерации
- в) совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

г) ведении Президента Российской Федерации

4....

5....

Абитуриенты с ограниченными возможностями здоровья при поступлении в магистратуру сдают вступительные испытания в форме, установленной Институтом права и национальной безопасности, с учетом своих индивидуальных особенностей.