# 20-летие Арктического совета: проблемы и перспективы

В последнее десятилетие Арктика стала одним из центров соприкосновения стратегических интересов крупнейших мировых держав. Арктический регион является последней неизведанной кладовой природных ресурсов, а также здесь располагается перспективный транспортный коридор, связывающий Европу и Азию.

Важным шагом к обеспечению взаимовыгодного, продуктивного международного диалога на Крайнем Севере стало подписание «арктической восьмеркой» в 1996 г Оттавской декларации о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и устойчивого развития и учреждение межправительственного форума – Арктического совета (АС). Созданному Совету был предоставлен широкий мандат для решения вопросов, актуальных для арктического региона и населяющих его народов. За 20 лет работы совета была создана международно-правовая база, обеспечивающая правила и нормы взаимодействия между вовлеченными в развитие Арктики странами.

Тем не менее, в 2013-2015 гг деятельность Арктического совета оказалась под влиянием противоречий, возникших между странами-членами организации в иных регионах мира. Так, ухудшение геополитической обстановки в Украине, Сирии и других мировых «точках нестабильности» повлекло осложнение международного диалога в Арктике. Попытки использовать АС как инструмент давления на отдельные арктические страны существенно снизили темпы регионального сотрудничества во многих сферах и фактически приостановили развитие конструктивного диалога.

Ситуация изменилась в конце 2015- начале 2016 гг, когда большинство стран-участниц на официальном или полуофициальном уровне признало необходимость восстановления в этом стратегическом регионе мира всестороннего диалога на принципах взаимоуважения и равноправия. Об этом, в частности, свидетельствуют ключевые положения Единой

Арктической стратегии Европейского союза (European Union policy for the Arctic), принятой в апреле 2016 г. В ней подчеркнута важность развития сотрудничества с Россией в Арктике в вопросах безопасности судоходства, экологии и экономики, несмотря на наличие неразрешенных противоречий в иных регионах мира.

Также в конце 2015 г был создан Инструмент поддержки проектов Арктического совета, создан Арктический форум береговых охран, действующий под эгидой Арктического совета. Это свидетельствует о тенденции к возобновлению и расширению сотрудничества в Арктике. Несмотря на сохраняющуюся геополитическую напряженность в регионе, арктические проекты носят глобальный характер и могут быть осуществлены только совместными усилиями государств.

Важной тенденцией последних лет стало формирование альтернативных площадок международного полярного сотрудничества, в частности, в экономической сфере. В экспертном сообществе активно обсуждается возможность создания международного банка как инструмента финансовой поддержки арктических мегапроектов. Однако появление новых независимых международных площадок и структур не снижает центральной роли Арктического совета в институциональной структуре региональных отношений. Так, в апреле 2015 г, наиболее крупная из новых независимых организаций – Арктический экономический совет – объявила о намерении координировать свою деятельность с АС по стратегическим вопросам.

Однако международное взаимодействие в Арктике осуществляется не только в форме реализации совместных коммерческих проектов, но и в виде академических обменов, проведения научных сессий и др. В результате взаимовыгодного сотрудничества между крупнейшими институтами полярных стран разрабатываются принципы развития человеческого потенциала в условиях Крайнего Севере, новые требования к подготовке кадров, которые будут задействованы в стратегическом развитии региона.

Сохранение за Арктическим советом статуса главной межправительственной переговорной площадки станет стабилизирующим фактором долгосрочного развития Арктики. Перспективным для обеспечения международного взаимодействия в Арктике является развитие специализированных международных организаций, в том числе неправительственного формата, действующих под эгидой Арктического совета.

Кроме того, при обсуждении форматов возможного реформирования Арктического совета необходимо сохранить особый статус приполярных государств, так как именно их участие в деятельности совета наделяет его необходимой легитимностью. Создание и поэтапное развитие института постоянных стран-наблюдателей Арктического совета подчеркивает важность присутствия на переговорах крупных нерегиональных государств, однако ограничивает их полномочия, закрепляя право голоса исключительно за полярными государствами. Очевидное желание крупных нерегиональных держав влиять на деятельность совета не должно ущемлять национальные интересы стран, имеющих территории в Арктике.

Несмотря на указанные сложности и вызовы развитию международного сотрудничества Арктика становится той ключевой геополитической точкой, опорным регионом мира, в котором международное сообщество будет оттачивать свои способности к компромиссу и взаимопониманию. Именно принципы и нормы гармонизации долгосрочных интересов крупнейших северных держав, которые будут заложены в неконфронтационную модель международных отношений на Крайнем Севере, обеспечат устойчивое долгосрочное развитие Арктики и международных отношений в целом.